

SPIS TREŚCI

Przedmowa	9
-----------------	---

Rozdział I

Organizacja samorządu terytorialnego w Polsce i ogólna charakterystyka systemu finansowego samorządu

1. Pozycja i organizacja samorządu terytorialnego w Polsce.....	11
2. Ogólna charakterystyka systemu finansowego samorządu terytorialnego.....	18

Rozdział II

Pojęcie, charakter prawny i budowa budżetu jednostki samorządu terytorialnego

1. Rozwiązania II Rzeczypospolitej dotyczące budżetu samorządowego	27
2. Pojęcie budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Charakter prawny budżetu samorządowego	29
3. Jednostki organizacyjne samorządowego sektora finansów publicznych	34
3.1. Samorządowe jednostki budżetowe	34
3.2. Samorządowe zakłady budżetowe	35
3.3. Samorządowe instytucje kultury, publiczne zakłady opieki zdrowotnej, inne formy	37
4. Dochody i wydatki bieżące oraz dochody i wydatki majątkowe samorządu	39
5. Klasyfikacja budżetowa w samorządach – pojęcie i układ klasyfikacji ..	40
5.1. Uwagi ogólne	40
5.2. Działy budżetowe i rozdziały budżetowe	42
5.3. Paragrafy dochodów, wydatków, środków, przychodów i rozchodów	43

6. Załącznik: uchwały budżetowe miasta Torunia, powiatu toruńskiego i województwa kujawsko-pomorskiego	45
6.1. Uchwała Nr 33/11 Rady Miasta Torunia z dnia 20 stycznia 2011 r. w sprawie budżetu miasta na rok 2011	45
6.2. Uchwała Nr IV/29/2011 Rady Powiatu Toruńskiego z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Toruńskiego na rok 2011	49
6.3. Uchwała Nr III/53/10 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 grudnia 2010 roku w sprawie budżetu województwa na rok 2011	52

Rozdział III

Procedury budżetowe w jednostkach samorządu terytorialnego

1. Opracowanie projektu i uchwalanie budżetu samorządu terytorialnego.	57
2. Wieloletni plan finansowy samorządu	61
3. Wykonywanie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.	64
4. Kontrola wykonania budżetu samorządu terytorialnego	70
5. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych w samorządzie terytorialnym	72

Rozdział IV

Prawo o wydatkach samorządu terytorialnego

1. Zadania i wydatki jednostek samorządu terytorialnego	77
2. Struktura i formy prawne wydatków samorządu terytorialnego	81
3. Prawo zamówień publicznych w samorządach	83
4. Zagadnienie legalności wydatków samorządowych	87

Rozdział V

Podatki, opłaty i udziały podatkowe – jako dochody własne samorządu terytorialnego

1. Rodzaje dochodów samorządu terytorialnego w świetle przepisów Konstytucji	91
2. Dochody podatkowe samorządu terytorialnego w II RP	93
3. Kompetencje podatkowe samorządów terytorialnych	95
4. Podatek od nieruchomości – główny podatek samorządowy	97
5. Pozostałe podatki i opłaty lokalne.	103
6. Udziały podatkowe jako źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego	113
6.1. Udział samorządów terytorialnych w podatku dochodowym od osób fizycznych	113

6.2. Udział samorządów terytorialnych w podatku dochodowym od osób prawnych	114
7. Załącznik: uchwały rady miasta Torunia dotyczące podatku od nieruchomości	116
7.1. Uchwała Nr 906/10 Rady Miasta Torunia z dnia 21 października 2010 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości	116
7.2. Uchwała Nr 908/10 Rady Miasta Torunia z dnia 21 października 2010 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis na tworzenie nowych miejsc pracy	118
7.3. Uchwała Nr 907/10 Rady Miasta Torunia z dnia 21 października 2010 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków, gruntów i budowli związanych z funkcjonowaniem placów zabaw dla dzieci, sportowych boisk i stadionów oraz odkrytych basenów kąpielowych udostępnionych do użytku publicznego	122

Rozdział VI

Subwencje i dotacje jako źródła dochodów samorządu terytorialnego

1. Subwencje ogólne jako dochody gminy – subwencja wyrównawcza, uzupełniająca, równoważąca	127
2. Subwencje ogólne dla powiatu – subwencja wyrównawcza, uzupełniająca, równoważąca	131
3. Subwencje ogólne jako dochody samorządu województwa – subwencja wyrównawcza, uzupełniająca, regionalna	133
4. Wpłaty wyrównawcze gmin, powiatów i województw	135
5. Subwencja oświatowa	137
6. Dotacje celowe jako dochody samorządu terytorialnego	139
6.1. Pojęcie i rodzaje dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego	139
6.2. Dotacje celowe na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej i dotacje celowe na finansowanie zadań własnych samorządu	140
7. Środki (dotacje) z budżetu Unii Europejskiej dla jednostek samorządu terytorialnego	142
8. Niektóre propozycje reform subwencji i wpłat wyrównawczych.	144

Rozdział VII

Działalność gospodarcza samorządu terytorialnego. Przedsiębiorstwa samorządowe

1. Zagadnienia ogólne	149
2. Podmioty gospodarcze samorządu terytorialnego	151

Rozdział VIII

Dług publiczny samorządu terytorialnego

1. Pojęcie i ogólna charakterystyka długu publicznego samorządu terytorialnego	161
2. Przychody i rozchody budżetowe samorządu	165
3. Pożyczki, kredyty i obligacje samorządowe	167
4. Finansowanie przejściowych potrzeb finansowych samorządu	170
5. Poręczenia i gwarancje jednostek samorządu terytorialnego	170
6. Granice zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego	171

Rozdział IX

Nadzór i kontrola państwa nad działalnością finansową samorządu terytorialnego

1. Pozycja i zadania organów nadzoru i kontroli	175
2. Działalność kontrolna, nadzorcza i opiniodawcza regionalnych izb obrachunkowych	180
3. Załącznik: Wybrane dane o działalności kontrolnej, nadzorczej i opiniodawczej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy	185