

# Spis treści

Wprowadzenie (Artur Kuś, Mieczysław Kowerski) .....	11
---	----

## Część I

### Rozdział 1

#### Wewnętrzne i zewnętrzne uwarunkowania przepływu

<b>towarów w Unii Europejskiej (Artur Kuś) .....</b>	<b>17</b>
§ 1. Integracja gospodarcza i autonomia prawa Unii Europejskiej .....	17
§ 2. Podział prawa Unii Europejskiej .....	19
§ 3. Formy międzynarodowej integracji gospodarczej .....	20
§ 4. Rynek wewnętrzny Unii Europejskiej .....	22
§ 5. Swobody unijne i wspólne polityki .....	30
§ 6. Podstawowe zasady swobodnego przepływu towarów wewnątrz Unii Europejskiej .....	32
1. Uwagi ogólne .....	32
2. Zakaz wprowadzania nowych ceł i opłat o skutku równoważnym do ceł .....	32
3. Zakaz opodatkowania dyskryminacyjnego i protekcjonistycznego .....	34
4. Zakaz wprowadzania ograniczeń ilościowych i środków o skutku równoważnym do ograniczeń ilościowych .....	37
5. Dopuszczalne ograniczenia swobody przepływu towarów .....	39
§ 7. Zewnętrzny element przepływu towarów – Wspólna Polityka Handlowa .....	42
1. Uwagi ogólne .....	42
2. Wspólna Polityka Handlowa jako wyłączna kompetencja Unii Europejskiej .....	43
3. Podstawowe środki Wspólnej Polityki Handlowej .....	45
§ 8. Zasady i funkcje prawa celnego Unii Europejskiej .....	48

### Rozdział 2

#### Istota swobodnego przepływu osób w Unii Europejskiej i strefie Schengen (Anna Szachon-Pszenny) .....

§ 1. Geneza, ewolucja, podstawowe pojęcia swobodnego przepływu osób w Unii Europejskiej .....	51
1. Geneza i podstawy traktatowe swobodnego przepływu osób .....	51
2. Swobodny przepływ pracowników i swoboda przedsiębiorczości .....	52
3. Wpływ <i>acquis</i> Schengen na swobodny przepływ osób .....	54
§ 2. Ograniczenia przepływu osób w Unii Europejskiej .....	55
1. Uwagi ogólne .....	55
2. Wyłączenia od swobodnego przepływu osób .....	56
3. Traktatowe podstawy ograniczeń swobodnego przepływu osób .....	56
4. Odmowa wjazdu i wydalenie .....	57
5. Przestanki bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego .....	57
§ 3. Strefa Schengen jako wzmocnienie swobodnego przepływu osób .....	58
1. Współpraca państw europejskich w zakresie swobodnego przepływu osób .....	58
2. Powstanie strefy Schengen .....	61
3. Zasady współpracy państw strefy Schengen .....	61
4. Włączenie <i>acquis</i> Schengen do prawa Unii Europejskiej .....	63
5. Kodeks Graniczny Schengen jako kodyfikacja zasad swobodnego przepływu osób .....	64
6. Państwa Unii Europejskiej a państwa strefy Schengen .....	65
§ 4. Przestrzeń wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości .....	68
1. Definicja i podstawy traktatowe przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości .....	68
2. Akty prawne przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości .....	70
3. Programy rozwoju przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości .....	71
4. Odrębna pozycja Wielkiej Brytanii i Irlandii .....	73

## Część II

### Rozdział 3

#### Wprowadzenie towaru na obszar celny Unii Europejskiej ... 77

(Piotr Witkowski)

§ 1. Wprowadzenie towaru na wspólny obszar celny, jego przedstawienie i deklaracja skrócona .....	77
1. Wprowadzenie towaru na wspólny obszar celny i dostarczenie go do urzędu celnego, miejsca uznanego lub wyznaczonego .....	77
2. Przedstawienie towaru wprowadzonego na wspólny obszar celny .....	81
3. Towary czasowo składowane .....	82
§ 2. Zgłoszenie celne – tryb zwykły .....	83
1. Zgłoszenie celne i osoba uprawniona do jego złożenia .....	83
2. Formy zgłoszenia celnego w trybie zwykłym .....	85
§ 3. Uproszczone formy zgłoszenia celnego .....	89
§ 4. Zgłoszenie celne w formie elektronicznej .....	91
§ 5. Zgłoszenie celne w formie ustnej i inne formy zgłoszenia celnego .....	93
§ 6. Wprowadzenie i przedstawienie towaru w Zmodernizowanym Wspólnotowym Kodeksie Celnym .....	95

### Rozdział 4

#### Dług celny (Piotr Witkowski) .....

99

§ 1. Zabezpieczenie kwoty długu celnego .....	99
§ 2. Powstanie kwoty długu celnego .....	102
1. Okoliczności powodujące powstanie długu celnego .....	102
2. Ustalenie osoby dłużnika oraz czasu i miejsca powstania długu celnego .....	104
§ 3. Uiszczenie i wygaśnięcie kwoty długu celnego .....	105
1. Zarejestrowanie kwoty długu celnego .....	105
2. Uiszczenie – wygaśnięcie kwoty długu celnego .....	108
3. Zwrot i umorzenie należności celnych .....	112
§ 4. Dług celny w Zmodernizowanym Wspólnotowym Kodeksie Celnym ...	115

### Rozdział 5

#### Przeznaczenia celne i procedury celne (Piotr Witkowski) .....

119

§ 1. Pojęcie i rodzaje przeznaczeń celnych .....	119
1. Systematyka przeznaczeń celnych .....	119
2. Przeznaczenie celne – zakres ogólny stosowania .....	122
3. Inne przeznaczenia celne .....	124
§ 2. Indywidualizacja procedur celnych – zakres i środki działania .....	125
1. Procedura dopuszczenia do obrotu i procedura wywozu .....	125
2. Procedura tranzytu .....	127
3. Skład celny i procedura składu celnego .....	128
4. Procedura uszlachetniania czynnego i procedura uszlachetniania biernego .....	130
5. Procedura przetwarzania pod kontrolą .....	135
6. Procedura odprawy czasowej .....	136
§ 3. Procedury celne w Zmodernizowanym Wspólnotowym Kodeksie Celnym – zakres stosowania i skutki .....	138
1. Procedura celna dopuszczenia do swobodnego obrotu i procedury celne umożliwiające wyprowadzenie towaru ze wspólnego obszaru celnego .....	138
2. Specjalne procedury celne .....	139

### Rozdział 6

#### Elementy kalkulacyjne (Piotr Sawczuk) .....

143

§ 1. Taryfa celna .....	143
1. Uwagi ogólne .....	143

2. Wspólna Taryfa Celna Unii Europejskiej	144
3. Taryfy użytkowe	149
4. Wiążąca informacja taryfowa (WIT)	151
<b>§ 2. Pochodzenie towarów</b>	<b>153</b>
1. Uwagi ogólne	153
2. Niepreferencyjne pochodzenie towarów	155
3. Preferencyjne pochodzenie towarów	156
4. Wiążąca informacja o pochodzeniu	159
5. Pochodzenie towarów na gruncie Zmodernizowanego kodeksu celnego (ZKC)	160
<b>§ 3. Wartość celna towarów</b>	<b>160</b>
1. Uwagi ogólne	160
2. Pojęcie i znaczenie wartości celnej	161
3. Metody ustalania wartości celnej – wprowadzenie	161
4. Metoda wartości transakcyjnej	162
5. Elementy korygujące wartość celną	164
6. Weryfikacja wartości celnej	164
7. Zastępcze metody ustalania wartości celnej – wprowadzenie	165
8. Metoda wartości transakcyjnej towarów identycznych i podobnych	167
9. Metoda ceny jednostkowej	167
10. Metoda kalkulacyjna	168
11. Metoda ostatniej szansy	169

## Rozdział 7

### Operacje uprzywilejowane i zwolnienia celne

<b>w prawie Unii Europejskiej (Piotr Witkowski)</b>	<b>171</b>
<b>§ 1. Zakres ogólny operacji uprzywilejowanych i zwolnień celnych</b>	<b>171</b>
<b>§ 2. Operacje uprzywilejowane</b>	<b>173</b>
1. Powrotny przywóz towarów na obszar celny Unii Europejskiej	173
2. Produkty rybołówstwa dalekomorskiego oraz inne produkty wydobyte z morza	175
<b>§ 3. System zwolnień celnych Unii Europejskiej</b>	<b>176</b>
1. Zwolnienia celne przysługujące osobom fizycznym przybywającym na obszar celny Unii Europejskiej	176
2. Zwolnienie celne przysługujące osobie fizycznej będącej podróżnym	180
3. Zwolnienie celne związane z przeniesieniem działalności gospodarczej z państwa trzeciego na obszar celny Unii Europejskiej	181
4. Zwolnienie celne towarów przeznaczonych do promocji, reklamy i akwizycji	182
5. Zwolnienie celne dotyczące paliwa i środków niezbędnych do eksploatacji pojazdów mechanicznych oraz artykułów spożywczych i materiałów przywożonych na obszar celny Unii Europejskiej	184
6. Zwolnienie celne towarów o charakterze edukacyjnym, naukowym lub kulturowym	185
7. Zwolnienie celne towarów przeznaczonych do działalności charytatywnej i opiekuńczej oraz towarów przeznaczonych dla osób niepełnosprawnych	187
8. Zwolnienia celne udzielane instytucjom publicznym	191
9. Podsumowanie	192

## Rozdział 8

### Umowy celne i międzynarodowa współpraca celna

<b>(Anna Szachon-Pszenny)</b>	<b>195</b>
<b>§ 1. Polityka celna i współpraca celna Unii Europejskiej</b>	<b>195</b>
<b>§ 2. Zasady Światowej Organizacji Handlu jako podstawy międzynarodowej współpracy celnej</b>	<b>197</b>
<b>§ 3. Umowy celne jako element Wspólnej Polityki Handlowej</b>	<b>198</b>
1. Uwagi ogólne	198
2. Procedura zawierania umów handlowych	199
<b>§ 4. Umowy handlowe Unii Europejskiej</b>	<b>200</b>
1. Rodzaje umów handlowych Unii Europejskiej	200
2. Europejski Obszar Gospodarczy	200
3. Specyficzna unia celna z Turcją	202
4. Umowy celne z Andorą i San Marino	204
5. Współpraca celna ze Szwajcarią	205
6. Europejska Strefa Wolnego Handlu	207

**Rozdział 9****Zadania i struktura organizacyjna administracji celnych w państwach członkowskich Unii Europejskiej** ..... 209

(Piotr Witkowski)

- § 1. Uprawnienia i obowiązki wspólne dla administracji celnych w państwach członkowskich Unii Europejskiej ..... 209
1. Strategia działania administracji celnych w Unii Europejskiej ..... 209
  2. Zadania administracji celnych państw członkowskich w procesie nadzoru obrotu towarowego z państwami trzecimi ..... 211
  3. Współpraca administracji celnych państw członkowskich Unii Europejskiej ..... 213
- § 2. Ustrój organów celnych w Polsce ..... 214
1. Struktura organizacyjna i kompetencje administracji celnej na poziomie krajowym ..... 214
  2. Administracja celna na poziomie regionalnym i lokalnym ..... 216
- § 3. Administracje celne w wybranych państwach Unii Europejskiej ..... 217
1. Administracja celna w Niemczech ..... 217
  2. Administracja celna w Belgii ..... 217
  3. Administracja celna we Włoszech ..... 218
  4. Administracja celna w Bułgarii ..... 219
- § 4. Priorytety w zakresie działań administracji celnej ..... 219

**Część III****Rozdział 10****Warunki przekraczania i procedury kontroli granic państw członkowskich Unii Europejskiej w ruchu osobowym (Stanisław Dubaj)** ..... 225

- § 1. Uwagi ogólne dotyczące roli granic państw członkowskich Unii Europejskiej ..... 225
- § 2. Możliwości przekraczania granic przez obywateli Unii Europejskiej i obywateli państw trzecich ..... 226
- § 3. Procedury kontroli przy przekraczaniu granic państw członkowskich .. 227
- § 4. Odprawy szczegółowe ..... 229
- § 5. Zarządzanie granicami wewnętrznymi państw członkowskich ..... 231

**Rozdział 11****System Informacyjny Schengen – wdrożenie i perspektywy rozwoju (Stanisław Dubaj)** ..... 235

- § 1. System Informacyjny Schengen jako kluczowy instrument wymiany danych ..... 235
- § 2. Wpisy do Systemu Informacyjnego Schengen ..... 236
- § 3. System Informacyjny Schengen drugiej generacji (SIS II) ..... 237
- § 4. Polska jako przykład udziału kraju członkowskiego w Systemie Informacyjnym Schengen ..... 241

**Rozdział 12****Polityka migracyjna i azylowa UE (Stanisław Dubaj)** ..... 243

- § 1. Rozwój unijnej polityki w dziedzinie migracji i azylu ..... 243
- § 2. Wdrażanie polityki migracyjnej w programach roboczych ..... 244
- § 3. Polityka azylowa jako szczególny rodzaj unijnej polityki migracyjnej... 249
- § 4. Wsparcie finansowe polityki migracyjnej i azylowej ..... 254
- § 5. Polska polityka migracyjna i azylowa ..... 254

**Rozdział 13**

<b>Unijna polityka wizowa (Stanisław Dubaj)</b> .....	257
§ 1. Ogólna deskrypcja wspólnego systemu wizowego .....	257
§ 2. Wspólnotowy Kodeks Wizowy .....	258
§ 3. Biała i czarna lista wizowa .....	260
§ 4. Problematyka warunków wydawania wiz .....	263
§ 5. Wizowy System Informacyjny .....	265
§ 6. Wizy – ogólna definicja i rodzaje wiz .....	270
§ 7. Procedury wydawania wiz .....	271
§ 8. Odmowa wydania wizy .....	274
§ 9. Jednolity formularz wizowy .....	274
§ 10. Substytuty wiz .....	275
§ 11. Przykładowe regulacje problematyki wizowej w Polsce .....	276

**Rozdział 14****Uproszczenia w przekraczaniu granic –**

<b>mały ruch graniczny (Stanisław Dubaj)</b> .....	281
§ 1. Podstawowe zasady małego ruchu granicznego .....	281
§ 2. Umowy państw członkowskich z państwami trzecimi w sprawie małego ruchu granicznego .....	283
§ 3. Praktyczne aspekty funkcjonowania małego ruchu granicznego na przykładzie Polski .....	287

**Rozdział 15****Służby kontroli granicznej państw członkowskich –  
przykładowe rozwiązania (Stanisław Dubaj)**.....

§ 1. Formacje ochrony granic państw członkowskich .....	289
§ 2. Polska Straż Graniczna .....	291
§ 3. Policja węgierska w systemie kontroli granic .....	295

**Rozdział 16****Nowe sposoby ochrony granic Unii Europejskiej  
i strefy Schengen (Anna Szachon-Pszenny)**.....

§ 1. FRONTEX jako agencja graniczna Unii Europejskiej .....	301
1. Podstawy prawne i geneza utworzenia agencji FRONTEX .....	301
2. Funkcje Europejskiej Agencji Granicznej .....	302
3. Status prawny i organy FRONTEX-u .....	304
4. Znaczenie siedziby Europejskiej Agencji Granicznej .....	304
5. Zmiany w funkcjonowaniu FRONTEX-u w 2011 roku .....	305
§ 2. Nowe formy ochrony granic w oparciu o FRONTEX .....	308
1. Uwagi ogólne .....	308
2. Europejski system nadzoru granicznego (EUROSUR) i europejska sieć patroli (EPN) jako rozwój działalności FRONTEX-u .....	309
3. Powstanie i działalność zespołów szybkiej interwencji na granicy (RABIT) .....	311
§ 3. Nowa polityka zintegrowanego zarządzania granicami zewnętrznymi ze szczególnym uwzględnieniem projektów zmian w strefie Schengen w 2011 roku .....	312
1. Uwagi ogólne .....	312
2. Podstawy traktatowe polityki zintegrowanego zarządzania granicami zewnętrznymi .....	313
3. Rozwój polityki zintegrowanego zarządzania granicami zewnętrznymi w działaniach instytucji Unii Europejskiej .....	314
4. Wzmocnienie zarządzania strefą Schengen jednym z priorytetów polskiej prezydencji .....	315
5. Projekty zmian funkcjonowania granic wewnętrznych i zewnętrznych w strefie Schengen w 2011 roku .....	317

## **Część IV**

### **Rozdział 17**

<b>Organizacja przejść granicznych na granicach zewnętrznych w świetle dorobku Schengen (Stanisław Dubaj)</b> .....	325
§ 1. Rodzaje przejść i ich infrastruktura.....	325
§ 2. Delimitacja zasięgu terytorialnego przejść granicznych.....	327
§ 3. Przejścia graniczne z państwami trzecimi na granicach Polski.....	328

### **Rozdział 18**

<b>Wpływ transgranicznego przepływu osób i towarów na rozwój regionu. Przykład województwa lubelskiego</b> ..	333
(Mieczysław Kowerski)	
§ 1. Uwagi ogólne.....	333
§ 2. Potencjał gospodarczy województwa lubelskiego.....	333
§ 3. Infrastruktura graniczna.....	335
1. Przejścia graniczne województwa lubelskiego na granicy polsko-białoruskiej.....	335
2. Przejścia graniczne województwa lubelskiego na granicy polsko-ukraińskiej.....	336
§ 4. Badania skali ruchu granicznego oraz przepływu towarów i usług na przejściach granicznych.....	340
§ 5. Przepływ osób przez przejścia graniczne województwa lubelskiego w latach 2009–2010.....	342
§ 6. Cel przekraczania granicy.....	347
§ 7. Wydatki osób przekraczających granicę.....	350
§ 8. Posumowanie.....	353