

# Spis treści

WSTĘP .....	9
<b>1. ROLA WŁADZ CYWILNYCH, SPOŁECZEŃSTWA I SIŁ ZBROJNYCH W TWORZENIU BEZPIECZEŃSTWA NARODOWEGO .....</b>	<b>13</b>
1.1. Zakres zadań władz cywilnych w zakresie bezpieczeństwa oraz dziedziny wymagające pomocy sił wojskowych .....	13
1.1.1. Zadania władz cywilnych w dziedzinie ochrony porządku konstytucyjnego .....	15
1.1.2. Zapewnienie bezpieczeństwa kulturowego .....	18
1.1.3. Edukacja na rzecz bezpieczeństwa .....	20
1.1.4. Zapewnienie funkcjonowania organów władzy i administracji w warunkach pokoju, kryzysu i wojny .....	21
1.1.5. Zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego .....	24
1.1.6. Ochrona życia i zdrowia ludzi oraz ochrona dóbr i środowiska przed negatywnymi skutkami działalności człowieka i sił natury, w tym zapewnienie materialnych i duchowych warunków przetrwania .....	26
1.1.7. Ochrona gospodarki i infrastruktury ekonomicznej kraju .....	30
1.1.8. Zintegrowane zarządzanie granicą państwową .....	32
1.1.9. Ochrona obszarów, obiektów, urządzeń i transportów ważnych dla obronności, interesów gospodarczych państwa, bezpieczeństwa publicznego i innych ważnych interesów państwa .....	36
1.2. Potrzeby i udział społeczeństwa w tworzeniu bezpieczeństwa narodowego .....	41
1.2.1. Potrzeby społeczeństwa w zakresie bezpieczeństwa narodowego .....	42
1.2.2. Udział społeczeństwa w tworzeniu bezpieczeństwa narodowego .....	51
1.2.3. Wyzwania dla wsparcia wojskowego, wynikające z potrzeb oraz udziału społeczeństwa w tworzeniu bezpieczeństwa narodowego .....	53
1.3. Właściwości i wartości organizacji wojskowej państwa .....	54
1.3.1. Cechy i wartości organizacji wojskowej państwa .....	56
1.3.2. Wartości, jakie wnosi organizacja wojskowa dla współczesnego państwa, narodu, społeczeństwa i obywatela .....	63
1.4. Misje i funkcje sił zbrojnych .....	65
<b>2. DOŚWIADCZENIA HISTORYCZNE ORAZ OBECNY STAN PRAWNO-ORGANIZACYJNY W ZAKRESIE WOJSKOWEGO WSPARCIA WŁADZ CYWILNYCH I SPOŁECZEŃSTWA W POLSCE .....</b>	<b>68</b>
2.1. Aspekty prawne i organizacyjne wojskowego wsparcia władz cywilnych i społeczeństwa w II Rzeczypospolitej i w okresie drugiej wojny światowej .....	68
2.1.1. Asystencja .....	70
2.1.2. Akcje przeciwstrajkowe .....	76
2.1.3. Wojskowe wsparcie władz cywilnych i społeczeństwa w przygotowaniu i podczas wojny obronnej .....	79
2.1.4. Wojskowe wsparcie w warunkach okupacji .....	90
2.2. Aspekty prawne i organizacyjne wojskowego wsparcia władz cywilnych i społeczeństwa po drugiej wojnie światowej .....	93
2.2.1. Odbudowa kraju ze zniszczeń wojennych .....	94

2.2.2. Udział wojska w przeciwdziałaniu i likwidacji skutków klęsk żywiołowych i ratownictwie .....	97
2.2.3. Wojskowe wsparcie w dziedzinie bezpieczeństwa publicznego – „pomoc prawnu” .....	99
2.3. Obecny stan rozwiązań prawno-organizacyjnych w Polsce .....	101
2.3.1. Organizacja Ministerstwa Obrony Narodowej i jednostek podległych na rzecz realizacji zadań wojskowego wsparcia władz cywilnych i społeczeństwa .....	102
2.3.2. Ochrona ludności, środowiska i dóbr kultury .....	104
2.3.3. Wojskowe wsparcie na rzecz ratownictwa .....	108
2.3.4. Bezpieczeństwo i porządek publiczny .....	110
2.3.5. Zabezpieczenie funkcjonowania organów władzy i ważnych instytucji publicznych ....	112
2.3.6. Ochrona obiektów .....	112
2.3.7. Zintegrowane zarządzanie granicą państwową .....	116
2.3.8. Pomoc humanitarna .....	117
2.3.9. Wsparcie działań służb specjalnych .....	118
2.3.10. Edukacja na rzecz bezpieczeństwa .....	119
2.4. Synteza doświadczeń i kierunki zmian wojskowego wsparcia władz cywilnych i społeczeństwa w obecnych uwarunkowaniach bezpieczeństwa narodowego .....	120
3. ROZWIĄZANIA INNYCH PAŃSTW I NATO – STAN OBECNY I KIERUNKI ROZWOJU ....	122
3.1. Stany Zjednoczone Ameryki Północnej .....	124
3.2. Republika Federalna Niemiec .....	135
3.3. Rola NATO w wojskowym wsparciu władz cywilnych i obronie bazy krajowej państw Sojuszu i partnerskich .....	143
3.3.1. Pojmowanie wsparcia władz cywilnych w NATO .....	143
3.3.2. Wojskowe wsparcie dla innych ministerstw (podczas klęsk, katastrof i zakłóceń działania służb cywilnych) .....	144
3.3.3. Wojskowe wsparcie siły prawa cywilnego (wsparcie przestrzegania prawa) .....	146
3.3.4. Organy i mechanizmy koordynacji wojskowego wsparcia zagranicznego (ONZ, UE, NATO) .....	151
4. KONCEPCJA WOJSKOWEGO WSPARCIA WŁADZ CYWILNYCH I SPOŁECZEŃSTWA	161
4.1. Założenia i rekomendacje do budowy docelowego modelu wojskowego wsparcia władz cywilnych i społeczeństwa w Polsce .....	161
4.1.1. Założenia postulowanego modelu wsparcia .....	161
4.1.2. Rekomendacje do transformacji sił wojskowych, zwiększającej zdolności udzielania wsparcia .....	170
4.2. Organizacja władzy i administracji cywilnej na rzecz realizacji celów bezpieczeństwa narodowego .....	176
4.2.1. Zapewnienie bezpieczeństwa jako zadanie administracji publicznej o charakterze uniwersalnym i ogólnopaństwowym .....	176
4.2.2. Założenia i zasady organizacji administracji publicznej na rzecz realizacji celów bezpieczeństwa .....	180
4.2.3. Organizacja nadrzędnego podsystemu kierowania bezpieczeństwem narodowym ....	182
4.2.4. Organizacja zarządzania na poziomie wykonawczym .....	188
4.3. Zakres i zasady użycia sił zbrojnych we wsparciu władz cywilnych i społeczeństwa .....	193
4.4. Koordynacja wojskowego wsparcia władz cywilnych i społeczeństwa na poszczególnych szczeblach administracji .....	200

5. STRATEGIA OSIĄGANIA DOCELOWEGO MODELU WOJSKOWEGO WSPARCIA WŁADZ CYWILNYCH I SPOŁECZEŃSTWA .....	213
5.1. Zakres regulacji prawnych .....	214
5.1.1. Aktualny stan prawny wojskowego wsparcia władz cywilnych i społeczeństwa – ocena i wnioski .....	215
5.1.2. Kierunki dostosowania systemu prawnego dla potrzeb wojskowego wsparcia władz cywilnych i społeczeństwa .....	220
5.2. Doskonalenie organizacji władz cywilnych na potrzeby współpracy z siłami wojskowymi .....	224
5.3. Dostosowanie sił zbrojnych do realizacji zadań w zakresie wojskowego wsparcia władz cywilnych i społeczeństwa .....	226
5.3.1. Prawo i doktryna .....	226
5.3.2. Doskonalenie organizacji sił wojskowych .....	231
5.3.3. Kształcenie w uczelniach wojskowych .....	235
5.3.4. Doskonalenie w zakresie wyposażenia .....	238
5.3.5. Szkolenie wojsk i ćwiczenia .....	239
 BIBLIOGRAFIA .....	 242