

Spis treści

Wykaz skrótów	9
Wstęp	11
Rozdział 1	
Samorząd terytorialny w Polsce – uwarunkowania ustrojowe i ekonomiczne	15
1.1. Geneza oraz istota samorządu terytorialnego	15
1.2. Kształt ustrojowy samorządu terytorialnego w Polsce	19
1.2.1. Ustrój i finanse samorządu terytorialnego do 1950 r.	19
1.2.2. Samorząd terytorialny po 1990 r.	26
1.3. Ekonomiczne przesłanki powoływania samorządu terytorialnego	30
1.4. Miejsce budżetów samorządu terytorialnego w systemie finansów publicznych	35
1.5. Zadania administracyjne, społeczno-socjalne i gospodarcze samorządu terytorialnego	38
1.6. Wydatki jednostek samorządu terytorialnego	47
1.7. Dochody jednostek samorządu terytorialnego	50
1.8. Wydatki i dochody samorządu terytorialnego w wybranych krajach Europy i w Polsce	64
1.9. Równoważenie budżetów jednostek samorządu terytorialnego	67
1.10. Deficyt budżetowy a dług publiczny	72
Rozdział 2	
Przyczyny i możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego	75
2.1. Przyczyny zadłużania się	75
2.2. Uwarunkowania i ograniczenia w korzystaniu ze środków zwrotnych	81
2.2.1. Dostępność instrumentów dłużnych dla jednostek samorządu terytorialnego	81
2.2.2. Ogólne zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego	82
2.2.3. Metody finansowania przejściowego deficytu budżetu	85
2.2.4. Finansowanie planowanego deficytu budżetu	86
2.2.5. Ograniczenia w dopuszczalnej kwocie zadłużenia	87
2.2.6. Wpływ progów zadłużenia na długość okresu korzystania ze środków zwrotnych	94
2.2.7. Inne możliwości określenia ograniczeń w zadłużaniu się jednostek samorządu terytorialnego	96
2.2.8. Specyfika ograniczeń zadłużania	98
2.3. Analiza porównawcza i ocena możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego w wybranych krajach europejskich i w Polsce	101
Rozdział 3	
Zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego	113
3.1. Zadłużenie łączne oraz wykorzystanie poszczególnych instrumentów dłużnych	113
3.1.1. Zadłużenie łączne	113
3.1.2. Zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek	119
3.1.3. Wyemitowane papiery wartościowe	129
3.1.4. Zadłużenie z tytułu obligacji	131

3.2. Zalety i wady korzystania z poszczególnych środków zwrotnych	139
3.3. Podmioty udostępniające jednostkom samorządu terytorialnego środki zwrotne	148
3.4. Przyczyny niewielkiego upowszechnienia się obligacji komunalnych	150
3.5. Finansowanie deficytu budżetowego	152
3.5.1. Gminy	152
3.5.2. Powiaty	162
3.5.3. Województwa samorządowe	181
3.5.4. Finansowanie deficytu budżetowego na wszystkich szczeblach samorządu terytorialnego	189
3.6. Bezpieczeństwo udostępniania jednostkom samorządu terytorialnego środków zwrotnych	202
3.7. Deficyt i dług samorządu terytorialnego w wybranych krajach europejskich i w Polsce	210
Rozdział 4	
Bezpieczny poziom długu w jednostce samorządu terytorialnego	215
4.1. Metody zarządzania długiem	215
4.2. Czynniki decydujące o zdolności do spłaty zaciągniętego długu	223
4.2.1. Środki przeznaczone na spłatę długu	223
4.2.2. Jakość planów budżetowych	225
4.2.3. Projekcja środków finansowych przeznaczonych na obsługę zadłużenia	226
4.2.4. Czynniki zewnętrzne	229
4.2.5. Czynniki wewnętrzne	230
4.3. Zarządzanie długiem	233
4.3.1. Cele i założenia	233
4.3.2. Etap poprzedzający zaciągnięcie długu	234
4.3.3. Zarządzanie zaciągniętym długiem	238
4.4. Konsekwencje nadmiernego zadłużenia	238
4.5. Bezpieczny poziom długu	242
Podsumowanie i wnioski	253
Bibliografia	261
Strony internetowe	266
Akty prawne	266
Spis tabel	269
Spis wykresów	273