

SPIS TREŚCI

WYKAZ SKRÓTÓW	9
WPROWADZENIE	11

ROZDZIAŁ 1

ZAGADNIENIA HISTORYCZNE, DEFINICYJNE

I PRAWNOPORÓWNAWCZE.....	15
1.1. Ewolucja systemu prawnofinansowego powiatów i jego udziału w decentralizacji finansów publicznych w Polsce	15
1.2. Pojęcie i zakres systemu prawnofinansowego samorządu powiatowego.....	24
1.3. Zagadnienie odrębności miast na prawach powiatu	27
1.4. Pojęcie i zakres decentralizacji finansów publicznych	32
1.5. System prawnofinansowy szczebla pośredniego samorządu terytorialnego oraz kierunki decentralizacji finansów publicznych w wybranych krajach europejskich	39

ROZDZIAŁ 2

DECENTRALIZACJA FINANSÓW PUBLICZNYCH A FORMUŁOWANIE ZASAD FINANSOWYCH SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

2.1. Rola Konstytucji RP i Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego w określaniu kierunków decentralizacji i ich znaczenie dla ochrony zasad finansowych samorządu terytorialnego.....	65
2.2. Katalog konstytucyjnych i europejskich zasad finansowych samorządu terytorialnego służących decentralizacji finansów publicznych.....	76
2.2.1. Uwagi ogólne.....	76
2.2.2. Zasady finansowe samorządu terytorialnego wyrażone w Konstytucji i w Europejskiej Karcie Samorządu Terytorialnego.....	78
2.2.2.1. Zasada subsydiarności.....	78
2.2.2.2. Zasada samodzielności.....	85
2.2.2.3. Zasada zróżnicowania i elastyczności zasobów finansowych.....	91
2.2.2.4. Zasada adekwatności.....	96
2.2.2.5. Zasada władztwa podatkowego.....	100

2.2.3. Zasady finansowe samorządu terytorialnego wyrażone wyłącznie w Europejskiej Karcie Samorządu Terytorialnego	104
2.2.3.1. Zasada solidarności (wyrównywania finansowego)	104
2.2.3.2. Zasada konsultacji	107
2.2.3.3. Zasada ograniczonego stosowania dotacji celowych	110
2.2.3.4. Zasada dostępu do rynku kapitałowego	113

ROZDZIAŁ 3

REALIZACJA ZASAD FINANSOWYCH SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO SŁUŻĄCYCH DECENTRALIZACJI FINANSÓW PUBLICZNYCH

W OBOWIĄZUJĄCYM SYSTEMIE PRAWNOFINANSOWYM POWIATU....121

3.1. Zadania powiatu a zasada subsydiarności	121
3.2. Samodzielność samorządu powiatowego	138
3.2.1. Samodzielność ustrojowa samorządu powiatowego	138
3.2.2. Samodzielność finansowa samorządu powiatowego	150
3.2.2.1. Uwagi ogólne	150
3.2.2.2. Samodzielność dochodowa	150
3.2.2.3. Samodzielność wydatkowa	159
3.2.2.4. Samodzielność organizacyjno-proceduralna	173
3.3. Zróżnicowanie i elastyczność zasobów finansowych powiatu	176
3.3.1. Zróżnicowanie i elastyczność dochodów budżetowych powiatu	176
3.3.2. Gospodarka budżetowa netto powiatu i powiatowe fundusze celowe ..	179
3.4. Adekwatność zasobów finansowych powiatu do jego zadań	192
3.5. Udziały powiatu w podatkach dochodowych i opłaty powiatowe, a zasada władztwa podatkowego samorządu terytorialnego	202
3.6. Procedury wyrównywania finansowego na szczeblu powiatowym	210
3.7. Uczestnictwo powiatów w konsultowaniu form przyznawania zasobów pochodzących z redystrybucji dochodów	214
3.8. Zasada ograniczonego stosowania dotacji celowych i jej zastosowanie w systemie prawnofinansowym powiatu	219
3.9. Dostęp samorządu powiatowego do rynku kapitałowego. Dług i deficyt budżetowy powiatów	224

WNIOSKI KOŃCOWE.....231

1. Model systemu prawnofinansowego samorządu powiatowego a decen- tralizacja finansów publicznych	231
2. Ocena aktualnego systemu prawnofinansowego samorządu powiatowego oraz kierunkowe postulaty <i>de lege ferenda</i>	235

BIBLIOGRAFIA..... 245

WYKAZ AKTÓW PRAWNYCH 253

WYKAZ ORZECZNICTWA 259

WYKAZ INNYCH ŹRÓDEŁ261