

SPIS TREŚCI

| | |
|------------------------|---|
| <i>Alojzy Zalewski</i> | |
| Wstęp | 7 |

| | |
|---|----|
| <i>Alojzy Zalewski</i> | |
| Rozdział 1. Reformy sektora publicznego w duchu nowego zarządzania publicznego | 11 |
| 1.1. Przyczyny reform sektora publicznego | 11 |
| 1.2. Decentralizacja sektora publicznego..... | 18 |
| 1.3. Charakterystyka nowego zarządzania publicznego..... | 26 |
| 1.4. Instrumenty nowego zarządzania publicznego..... | 29 |
| 1.5. Nowe zarządzanie publiczne w praktyce..... | 32 |
| 1.6. Wpływ nowego zarządzania publicznego na zmiany zarządzania organizacjami publicznymi | 39 |
| 1.6.1. Zarządzanie strategiczne | 39 |
| 1.6.2. Zarządzanie działalnością operacyjną organizacji publicznych | 43 |
| 1.6.3. Zarządzanie personelem..... | 49 |
| 1.6.4. Zarządzanie finansami | 51 |
| 1.7. Informatyzacja zarządzania organizacjami publicznymi (<i>Marek Jakub Goleń</i>) | 55 |
| 1.8. Ocena funkcjonowania nowego zarządzania publicznego | 60 |
| 1.9. Możliwości wykorzystania NPM w samorządzie terytorialnym w Polsce..... | 66 |
| Bibliografia | 71 |

| | |
|---|----|
| <i>Marek Ziótkowski</i> | |
| Rozdział 2. Zarządzanie strategiczne w polskim samorządzie terytorialnym | 75 |
| 2.1. Zarządzanie jako podstawa racjonalnego gospodarowania | 75 |
| 2.2. Zmiany w podejściu do badań procesów rozwojowych..... | 79 |
| 2.3. Koncepcja zrównoważonego rozwoju | 82 |
| 2.4. Istota rozwoju lokalnego i regionalnego..... | 88 |

| | |
|---|-----|
| 2.5. Rola samorządu terytorialnego w procesach rozwoju i wzrostu konkurencyjności | 92 |
| 2.6. Istota zarządzania strategicznego w samorządzie terytorialnym | 103 |
| 2.6.1. Strategia rozwoju | 104 |
| 2.6.2. Studia i plany zagospodarowania przestrzennego | 105 |
| 2.6.3. Wieloletni plan inwestycyjny..... | 107 |
| 2.6.4. Wieloletni plan finansowy | 107 |
| 2.7. Doświadczenia zagraniczne w zarządzaniu rozwojem lokalnym i regionalnym..... | 108 |
| 2.8. Zarządzanie strategiczne w polskim samorządzie terytorialnym – ocena stanu i pożądane kierunki zmian | 116 |
| 2.8.1. Ocena stanu istniejącego | 116 |
| 2.8.1.1. Województwa samorządowe (<i>Anna Olesiewicz</i>) | 117 |
| 2.8.1.2. Gminy..... | 122 |
| 2.8.2. Pożądane kierunki zmian | 128 |
| Bibliografia..... | 130 |

Czesława Rudzka-Lorentz, Jacek Sierak

| | |
|---|------------|
| Rozdział 3. Zarządzanie finansami jednostek samorządu terytorialnego..... | 135 |
| 3.1. System finansów samorządu terytorialnego z punktu widzenia zarządzania | 135 |
| 3.2. Dochody jednostek samorządu terytorialnego po roku 2003..... | 139 |
| 3.2.1. Zmiany źródeł dochodów | 139 |
| 3.2.2. Warunki finansowania zadań i zarządzania finansami | 141 |
| 3.2.3. Zmiany wynikające z innych ustaw..... | 144 |
| 3.2.4. Wstępne oceny nowego systemu | 145 |
| 3.2.5. Zarządzanie finansowe środkami pochodzącymi z Unii Europejskiej | 150 |
| 3.3. Finanse samorządu terytorialnego w krajach europejskich | 153 |
| 3.3.1. Zagadnienia ustrojowe | 153 |
| 3.3.2. Próby i ramy ujednoczenia zasad działania samorządu terytorialnego..... | 155 |
| 3.3.3. Czynniki mające wpływ na sposób zarządzania finansami jednostek samorządu terytorialnego w Polsce i w krajach Unii Europejskiej..... | 156 |
| 3.4. Racjonalizacja gospodarki budżetowej gmin | 161 |
| 3.5. Finansowanie inwestycji jednostek samorządu terytorialnego – techniki i źródła..... | 169 |
| 3.5.1. Inwestycje w systemie zadań samorządu terytorialnego | 169 |
| 3.5.2. Uwarunkowania systemowe (formalnoprawne)..... | 171 |

| | |
|---|-----|
| 3.5.3. Cykl realizacji i finansowania programów inwestycyjnych | 173 |
| 3.5.4. Źródła finansowania inwestycji..... | 175 |
| 3.6. Wydatki inwestycyjne jednostek samorządu terytorialnego w Polsce | 181 |
| 3.6.1. Źródła finansowania inwestycji w świetle badań ankietowych | 189 |
| 3.7. Analiza wskaźnikowa jako narzędzie doskonalenia zarządzania jednostką samorządu terytorialnego | 192 |
| 3.7.1. Wskaźniki oceny zdolności kredytowej jednostki samorządu terytorialnego..... | 198 |
| 3.7.2. Wskaźniki ogólnej oceny sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego | 199 |
| Bibliografia..... | 204 |

Marek Majchrzak

| | |
|--|------------|
| Rozdział 4. Gospodarka i polityka mieszkaniowa w gminach | 207 |
| 4.1. Główne problemy gospodarki mieszkaniowej w gminach | 207 |
| 4.1.1. Pojęcie gospodarki mieszkaniowej i modele zaspokajania potrzeb mieszkaniowych | 207 |
| 4.1.2. Zadania gmin w zakresie gospodarki mieszkaniowej..... | 210 |
| 4.1.3. Prywatyzacja mienia komunalnego i jej dotychczasowe rezultaty..... | 215 |
| 4.1.4. Polityka czynszowa..... | 219 |
| 4.1.5. Zarządzanie komunalnymi zasobami mieszkaniowymi..... | 222 |
| 4.2. Gospodarka mieszkaniowa samorządów lokalnych w Polsce i za granicą (<i>Marek Majchrzak, Jan Matuszewski</i>) | 227 |
| 4.2.1. Cele działania gmin w sferze lokalnego mieszkalnictwa oraz ogólne zasady zarządzania własnymi zasobami | 227 |
| 4.2.2. Ogólne założenia i cele polityki mieszkaniowej realizowanej przez państwo i samorządy lokalne | 230 |
| 4.2.3. Zakres i przedmiot lokalnej polityki budowlano-mieszkaniowej gmin | 233 |
| 4.2.4. Podobieństwa i różnice w sposobach sterowania rozwojem lokalnego mieszkalnictwa w Polsce i w krajach Europy Zachodniej..... | 236 |
| 4.3. Gospodarka mieszkaniowa w gminach (badania empiryczne – zarys problematyki) | 248 |
| 4.3.1. Strategie rozwoju mieszkalnictwa jako instrument sterowania rozwojem lokalnego rynku mieszkaniowego..... | 248 |
| 4.3.2. Wieloletnie programy gospodarowania zasobem mieszkaniowym gminy | 252 |
| 4.3.3. Kształtowanie się stawek czynszu w lokalach mieszkalnych | 256 |
| 4.4. Gospodarka mieszkaniowa w gminach (katalog ważniejszych problemów i propozycje ich rozwiązywania) | 258 |

| | |
|--|-----|
| 4.4.1. Ogólne zasady i mechanizmy, którymi kierują się władze gmin w sprawach mieszkaniowych | 258 |
| 4.4.2. Instrumenty lokalnej polityki mieszkaniowej | 262 |
| 4.4.3. Problemy budownictwa i remontów zasobów | 266 |
| 4.4.4. Zarządzanie zasobem mieszkaniowym gminy | 269 |
| Bibliografia | 272 |

Marta Sadowy, Zbigniew Grzymała

| | |
|---|------------|
| Rozdział 5. Problemy zarządzania gospodarką komunalną | 277 |
| 5.1. Specyfika | 277 |
| 5.2. Formy organizacyjno-prawne świadczenia usług | 278 |
| 5.3. Zarządzanie sektorem komunalnym w wybranych krajach UE | 281 |
| 5.4. Podstawy instytucjonalno-prawne przekształceń własnościowych podmiotów komunalnych | 290 |
| 5.5. Stan przekształceń organizacyjno-prawnych działalności gospodarczej gmin | 296 |
| 5.6. Ocena przekształceń organizacyjno-prawnych – kryteria wyboru form | 305 |
| 5.7. Problemy restrukturyzacji usług komunalnych | 306 |
| 5.7.1. Ciepłownictwo | 310 |
| 5.7.2. Wodociągi i kanalizacja | 315 |
| 5.8. Rynek usług komunalnych i zasady jego organizacji | 325 |
| Bibliografia | 331 |

Hanna Sochacka-Krysiak, Renata Małkowska

| | |
|--|------------|
| Rozdział 6. Usługi społeczne w jednostkach samorządu terytorialnego | 333 |
| 6.1. Teoretyczne i praktyczne problemy usług społecznych | 333 |
| 6.2. Pojęcie, zakres oraz niektóre dylematy usług społecznych | 338 |
| 6.3. Organizacja i finansowanie usług społecznych za granicą (wybrane przykłady) | 349 |
| 6.4. Usługi społeczne w Polsce | 362 |
| 6.5. Wydatki publiczne na usługi społeczne oraz kierunki ich racjonalizacji | 390 |
| Bibliografia | 401 |

Alojzy Zalewski

| | |
|--------------------------|------------|
| Zakończenie | 405 |
|--------------------------|------------|