

SPIS TREŚCI

WYKAZ SKRÓTÓW	9
PODZIĘKOWANIA	13
WPROWADZENIE	15
1. PRZEDMIOT I CEL PRACY	15
2. METODY BADAWCZE	19
3. STRUKTURA PRACY	24
ROZDZIAŁ I • PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE NA GRUNCIE NAUK EKONOMICZNYCH – ISTOTA POJĘCIA	27
ROZDZIAŁ II • ADMINISTRACJA EUROPEJSKA	37
1. EUROPEJSKIE PRAWO ADMINISTRACYJNE	37
1.1. Pojęcie europejskiego prawa administracyjnego	37
1.2. Źródła europejskiego prawa administracyjnego	42
1.3. Europeizacja zasad funkcjonowania administracji publicznej w Unii Europejskiej	49
2. EUROPEJSKA ADMINISTRACJA KOOPERUJĄCA	55
2.1. Zasada podziału i zasada kooperacji	55
2.2. Formy kooperacji administracyjnej w Unii Europejskiej	60
2.2.1. Rozporządzenie finansowe	60
2.2.2. Zarządzanie bezpośrednie	65
2.2.3. Zarządzanie dzielone	69
2.2.4. Zarządzenie pośrednie	75
2.3. <i>Soft law</i> jako metoda regulacji	77
3. KONTRAKTOWY WYMIAR KOOPERACJI ADMINISTRACYJNEJ W UNII EUROPEJSKIEJ	84
4. WNIOSKI	90
ROZDZIAŁ III • PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE W UNII EUROPEJSKIEJ	93
1. POLITYKA UNII EUROPEJSKIEJ W ZAKRESIE PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO	93
1.1. Korzenie unijnej polityki PPP	93
1.2. Faza I: działania rozproszone	99
1.3. Faza II: Inicjatywa na rzecz wzrostu gospodarczego	105
1.4. Faza III: strategia „Europa 2020”	115

2. REGULACJA PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO	
W PRAWIE UNII EUROPEJSKIEJ	122
2.1. Metoda regulacji	122
2.2. Pierwotne prawo Unii Europejskiej	123
2.2.1. Traktat o Unii Europejskiej	126
2.2.2. Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej	130
2.2.2.1. Zasada równego traktowania	130
2.2.2.2. Zasada przejrzystości	134
2.2.2.3. Zasada proporcjonalności	138
2.2.2.4. Zasada wzajemnego uznania	140
2.2.2.5. Zasady dotyczące pomocy publicznej	142
2.3. Wtórne prawo Unii Europejskiej	147
2.3.1. Europejskie prawo zamówień publicznych	147
2.3.1.1. Źródła europejskiego prawa zamówień publicznych	147
2.3.1.2. Pojęcie partnerstwa publiczno-prywatnego	149
2.3.1.3. Kategorie partnerstwa publiczno-prywatnego	152
2.3.1.4. Partnerstwo publiczno-prywatne zawierane w drodze umowy	159
2.3.1.4.1. Wybór partnera prywatnego	159
2.3.1.4.2. Inicjatywa partnera prywatnego	165
2.3.1.4.3. Wykonanie umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym	167
2.3.1.5. Partnerstwo publiczno-prywatne zinstytucjonalizowane	169
2.3.1.5.1. Utworzenie podmiotu <i>ad hoc</i>	170
2.3.1.5.2. Przejęcie przez podmiot prywatny kontroli nad podmiotem publicznym	174
2.3.1.5.3. Etap po utworzeniu ZPPP	175
2.3.2. Europejskie prawo finansów publicznych	177
3. WNIOSKI	180
ROZDZIAŁ IV • PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE W ANGLII	185
1. ANGIELSKIE PRAWO ADMINISTRACYJNE	185
1.1. Rządy prawa i suwerenność parlamentu	185
1.2. Źródła angielskiego prawa administracyjnego	189
1.3. Sądowa kontrola administracji publicznej w Anglii	192
1.4. Pozasądowa kontrola administracji publicznej w Anglii	196
2. NOWOCZESNE PAŃSTWO ADMINISTRACYJNE – PAŃSTWO KONTRAKTUJĄCE	200
2.1. Koncepcja <i>New Public Management</i>	200
2.2. Metoda kontraktowa w administracji	202
2.2.1. Założenia administracyjnego kontraktowania	202
2.2.2. Usługi publiczne	205
2.2.3. Agencje wykonawcze	209
2.2.4. Administracja regionalna i lokalna	213
2.3. Dostęp do informacji publicznej	215
3. UMOWA PAŃSTWA KONTRAKTUJĄCEGO: PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE	217
3.1. Umowa publiczna	217
3.2. Prawo umów publicznych	221
3.3. Pozasądowa kontrola kontraktowej działalności administracji publicznej	226
3.3.1. Zasady kontroli kontraktowania publicznego	226
3.3.2. Podmioty administrujące kontraktowaniem publicznym	228
3.3.3. Regulacja kontraktowania publicznego	230

3.4. Sądowa kontrola kontraktowania publicznego	240
3.4.1. Zakres kontroli sądowej	240
3.4.2. Publicznoprawne elementy umów zawieranych przez administrację publiczną	241
4. WNIOSKI	252
ROZDZIAŁ V • PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE W NIEMCZACH	255
1. ZAŁOŻENIA MODERNIZACJI ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ	
w REPUBLICIE FEDERALNEJ	255
1.1. Założenia polityczne: Nowoczesne państwo – nowoczesna administracja	255
1.2. Założenia teoretyczne: Państwo późnonowoczesne	260
1.2.1. Państwo kooperujące	261
1.2.2. Państwo nieformalne	265
1.2.3. Państwo pluralistyczne	268
1.3. Polityka dotycząca partnerstwa publiczno-prywatnego w Republice Federalnej	271
2. REGULACJA PRAWNA DOTYCZĄCA ZAGADNIEŃ PPP W REPUBLICIE FEDERALNEJ	276
2.1. Uwagi ogólne dotyczące kontekstu prawnego PPP	276
2.2. Umowy zawierane przez administrację publiczną	278
2.2.1. Umowy administracyjne	279
2.2.2. Umowy zawierane w dziedzinie planowania i zagospodarowania przestrzennego	291
2.3. Konstytucyjne założenia partnerstwa publiczno-prywatnego	295
2.4. Ustawa o finansowaniu autostrad	303
2.5. Ustawa o przyspieszeniu wdrożenia partnerstwa publiczno-prywatnego	314
3. PRAWO KOOPERACJI ADMINISTRACYJNEJ – POSTULATY DOKTRYNY	321
4. WNIOSKI	338
ROZDZIAŁ VI • REGULACJA DOTYCZĄCA PARTNERSTWA	
PUBLICZNO-PRYWATNEGO W POLSCE	341
1. KONCEPCJA PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO	341
1.1. Zakres analizy	341
1.2. Podstawy prawne partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce	344
2. ZAŁOŻENIA REGULACJI DOTYCZĄCEJ PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO	353
2.1. Ustawa o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym	353
2.2. Ustawa – Prawo zamówień publicznych	355
2.3. Ustawa o partnerstwie publiczno-prywatnym z 2005 r.	359
2.4. Ustawa o partnerstwie publiczno-prywatnym z 2008 r. i ustawa o koncesji na roboty budowlane lub usługi	366
2.5. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	371
3. WNIOSKI	373
ROZDZIAŁ VII • IMPLEMENTACYJNY CHARAKTER POLSKIEJ REGULACJI	
DOTYCZĄCEJ PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO	375
1. ZAKRES REGULACJI (KATEGORIE WSPÓŁPRACY)	375
2. ZASADY WYBORU PARTNERA PRYWATNEGO	387
3. FAZA NASTĘPUJĄCA PO WYBORZE PARTNERA PRYWATNEGO	396
4. PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE ZINSTYTUCJONALIZOWANE	403
5. KORZYŚĆ DLA INTERESU PUBLICZNEGO ORAZ PODZIAŁ RYZYKU	405
6. ADMINISTRACJA PPP I JEJ INSTRUMENTY	409
7. WNIOSKI	417

ROZDZIAŁ VIII • PUBLICZNOPRAWNE ELEMENTY POLSKIEJ REGULACJI

DOTYCZĄCEJ PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO	421
1. PERSPEKTYWA BADAŃ	421
2. KONTRAKTOWA KOMPETENCJA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ	423
2.1. Zakres przedmiotowy kontraktowania publicznego	423
2.2. Zakres temporalny kontraktowania publicznego	433
3. SZCZEGÓLNE INSTRUMENTY OCHRONY INTERESU PUBLICZNEGO	435
3.1. Nadzwyczajne wypowiedzenie umowy	435
3.2. Błąd umowy	438
3.3. Partycypacja społeczna	445
4. JAWNOŚĆ KONTRAKTOWANIA	448
4.1. Szczególne obowiązki informacyjne	449
4.2. Dostęp do informacji publicznej	453
4.3. Forma umów o PPP	459
5. WNIOSKI	461

ROZDZIAŁ IX • NATURA PRAWNA PARTNERSTWA

PUBLICZNO-PRYWATNEGO W POLSCE	463
1. PPP A FORMY DZIAŁANIA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ	463
2. PPP W ŚWIELE KRYTERIÓW TYPÓW FORM DZIAŁANIA ADMINISTRACJI	468
2.1. Działania faktyczne i prawne	468
2.2. Działania zewnętrzne i wewnętrzne	472
2.3. Działania publicznoprawne i prywatnoprawne	473
2.3.1. Czynności jednostronne	474
2.3.2. Umowa o PPP	476
2.3.3. Inne elementy publicznoprawne	488
3. WNIOSKI	489

PODSUMOWANIE	495
---------------------------	-----

BIBLIOGRAFIA	513
---------------------------	-----

AKTY PRAWNE	535
--------------------------	-----

AKTY PRAWA UNII EUROPEJSKIEJ	535
UMOWY MIĘDZYNARODOWE	539
AKTY PRAWA POLSKIEGO	539
AKT ADMINISTRACYJNY	541
AKTY PRAWA ANGIELSKIEGO	541
AKTY PRAWA NIEMIECKIEGO	543

ORZECZNICTWO	545
---------------------------	-----

ORZECZNICTWO WSPÓLNOTOWE	545
ORZECZNICTWO ANGIELSKIE	551
ORZECZNICTWO NIEMIECKIE	552
ORZECZNICTWO POLSKIE	552

INNE AKTY I DOKUMENTY	555
------------------------------------	-----