

Wprowadzenie	9
Rozdział 1	
Analiza wykorzystania środków pomocowych przez jednostki samorządu terytorialnego w latach 2000–2010 (<i>Zdzisław Antoń, Magdalena Komaniecka</i>)	13
Wprowadzenie	13
1.1. Fundusze przedakcesyjne	15
1.2. Fundusze strukturalne	20
Rozdział 2	
Możliwości finansowania działalności jednostek samorządu terytorialnego w ramach funduszy strukturalnych w perspektywie finansowej 2007–2013 (<i>Bartosz Jóźwik</i>)	34
Wprowadzenie	34
2.1. Możliwości finansowania w Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko	35
2.2. Możliwości finansowania w Programie Operacyjnym Kapitał Ludzki	41
2.3. Możliwości finansowania w Programie Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka oraz Programie Operacyjnym Rozwój Polski Wschodniej	50
2.4. Możliwości finansowania w Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Lubelskiego	54
2.4.1. Dofinansowanie na infrastrukturę ekonomiczną, atrakcyjność inwestycyjną, społeczeństwo informacyjne, środowisko i czystą energię	55
2.4.2. Dofinansowanie na transport	57
2.4.3. Dofinansowanie kultury, turystyki, współpracy międzyregionalnej oraz infrastruktury społecznej	58
Rozdział 3	
Diagnoza planów wykorzystania środków z programów unijnych przez gminy, powiaty i samorząd województwa (<i>Anna Korzeniowska</i>)	62
3.1. Rola wydatków na dobra i usługi społeczne we wzroście gospodarczym	62
3.2. Działalność inwestycyjna jednostek samorządu terytorialnego w województwie lubelskim w latach 2007–2009	64

3.3. Plany inwestycyjne jednostek samorządu terytorialnego dotyczące wykorzystania środków Unii Europejskiej	69
3.4. Plany aplikowania do programów „miękkich”	77

Rozdział 4

Wykorzystanie instrumentów planowania strategicznego i operacyjnego w jednostkach samorządu terytorialnego do pozyskiwania środków z funduszy UE (<i>Wojciech Misterek</i>)	83
Wprowadzenie	83
4.1. Strategie rozwoju jako instrumenty planowania długookresowego	85
4.2. Planowanie operacyjne w jednostkach samorządu terytorialnego	88
4.2.1. Narzędzia planowania operacyjnego wykorzystywane najczęściej przez jednostki samorządu terytorialnego	88
4.2.2. Powszechność zastosowania dokumentów planowania operacyjnego	92
4.3. Ocena przydatności wykorzystania strategii rozwoju, wieloletniego planu inwestycyjnego oraz wieloletniego planu finansowego w pozyskiwaniu środków pomocowych UE	95

Rozdział 5

Bariery finansowe dla pozyskiwania środków z funduszy strukturalnych (<i>Jolanta Szolno-Koguc, Wojciech Misterek</i>)	100
5.1. Zakres oddziaływania barier finansowych wynikających z ustawowych ograniczeń zadłużenia się jednostek samorządu terytorialnego	100
5.2. Ocena oddziaływania barier finansowych na zdolność do absorpcji środków Unii Europejskiej	111

Rozdział 6

Potencjał jednostek samorządu terytorialnego z województwa lubelskiego do pozyskiwania zwrotnych źródeł finansowania (<i>Wojciech Misterek</i>)	117
Wprowadzenie	117
6.1. Metodologia oceny zdolności kredytowej jednostek samorządu terytorialnego	119
6.2. Ocena wiarygodności kredytowej jednostek samorządu terytorialnego w województwie lubelskim	125
6.3. Zmiana kryteriów oceny zdolności kredytowej w latach 2001–2009	126
6.3.1. Analiza przyporządkowania poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego do odpowiedniej grupy ryzyka	129
6.3.2. Analiza porównawcza wiarygodności kredytowej poszczególnych jednostek z ocenami nadanymi przez samorządy	131
6.4. Prognoza zmiany wiarygodności kredytowej jednostek samorządu terytorialnego w województwie lubelskim	132

Rozdział 7

Pozafinansowe kryteria oceny procesu pozyskania środków unijnych przez jednostki samorządu terytorialnego (<i>Robert Zajkowski</i>)	135
7.1. Determinanty procesu aplikacji jednostek samorządu terytorialnego o wsparcie ze środków Unii Europejskiej	135
7.2. Znaczenie wybranych czynników pozafinansowych na etapie aplikowania o dofinansowanie projektu	137
7.3. Znaczenie wybranych czynników pozafinansowych na etapie realizacji projektu	153
7.4. Znaczenie wybranych czynników pozafinansowych na etapie rozliczania inwestycji współfinansowanej	162

Rozdział 8

Błędy przygotowania wniosków o dofinansowanie z funduszy europejskich (<i>Henryk Ponikowski</i>)	171
8.1. Uwarunkowania realizacji projektów unijnych	171
8.2. Metodologia analizy błędów	173
8.3. Możliwości aplikacyjne jednostek samorządu terytorialnego	174
8.4. Błędy na etapie oceny formalnej wniosków	176
8.5. Błędy na etapie oceny merytorycznej wniosków	180

Rozdział 9

Ocena barier finansowych i pozafinansowych w opinii pracowników samorządowych oraz rekomendacje zmian (<i>Bartosz Jóźwik, Wojciech Misterek, Robert Zajkowski</i>)	187
9.1. Ocena skuteczności jednostek samorządu terytorialnego w pozyskiwaniu środków	187
9.2. Ocena barier pozafinansowych	190
9.3. Ocena barier finansowych	192
9.4. Wskazania dotyczące etapu realizacji projektów inwestycyjnych	194
9.5. Wskazania dotyczące adekwatności wsparcia na poszczególne działania i priorytety oraz rekomendacje w zakresie reorganizacji budżetów	197
9.6. Ocena wpływu proponowanych rekomendacji na poprawę dostępności środków Unii Europejskiej dla jednostek samorządu terytorialnego	202
Zakończenie	209
Bibliografia	212
Spis rysunków	217
Spis tabel	221