

SPIS TREŚCI

WYKAZ SKRÓTÓW	13
WSTĘP	15

Część pierwsza **POSTĘPOWANIE ADMINISTRACYJNE**

Rozdział I. ZAGADNIENIA OGÓLNE	21
1. Pojęcie i miejsce procedury w systemie norm prawa administracyjnego	21
2. Ewolucja unormowań obowiązujących w zakresie postępowania administracyjnego i sądownoadministracyjnego w Polsce	27
3. Zakres obowiązywania kodeksu postępowania administracyjnego	38
Rozdział II. ZASADY OGÓLNE KODEKSU POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO	44
1. Pojęcie i rodzaje zasad ogólnych	44
2. Katalog zasad ogólnych kodeksu postępowania administracyjnego	47
3. Podsumowanie	60
Rozdział III. PODMIOTY POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO	61
1. Organ prowadzący postępowanie	61
1.1. Pojęcie organu administracji publicznej	61
1.2. Organy wyższego stopnia	71
1.3. Właściwość organu	73
1.4. Wyłączenie pracownika i organu administracji od udziału w postępowaniu	78
2. Strona	88
3. Uczestnicy postępowania na prawach strony	93

3.1. Organizacja społeczna	94
3.2. Prokurator	95
3.3. Rzecznik Praw Obywatelskich	97
4. Inni uczestnicy postępowania	97

Rozdział IV. PRZEPISY PORZĄDKOWE I ŚRODKI ODDZIAŁUJĄCE NA PRZEBIEG POSTĘPOWANIA	100
1. Doręczenia	100
2. Wezwania	105
3. Protokoły i adnotacje	107
4. Udostępnianie akt postępowania	110
5. Terminy	111
5.1. Rodzaje terminów i ich obliczanie	112
5.2. Przywracanie terminów	113
5.3. Terminy załatwiania spraw	114

Rozdział V. POSTĘPOWANIE PRZED ORGANEM I INSTANCJI	119
1. Wszczęcie postępowania	119
2. Postępowanie wyjaśniające	126
2.1. Środki dowodowe	127
2.2. Fakty niewymagające dowodów, domniemania i uprawdopodobnienia	132
2.3. Forma postępowania dowodowego	134
2.4. Podstawowe zasady postępowania dowodowego	136
3. Zajęcie stanowiska w sprawie przez inny organ	138
4. Zawieszenie postępowania	142
5. Umożnienie postępowania	145

Rozdział VI. AKTY KOŃCZĄCE POSTĘPOWANIE	148
1. Charakterystyka indywidualnego aktu administracyjnego	148
2. Decyzja	152
2.1. Elementy decyzji	152
2.2. Uzupełnienie, sprostowanie i wykładnia decyzji	157
2.3. Skutki prawne decyzji administracyjnej	159
3. Uгода administracyjna	160
3.1. Kodeksowe pojęcie ugody	160
3.2. Warunki i tryb zawarcia ugody administracyjnej	161
3.3. Skutki prawne ugody administracyjnej	162
3.4. Uгода cywilnoprawna w sprawach z zakresu administracji publicznej	162
4. Postanowienie	164

Rozdział VII. POSTĘPOWANIE PRZED ORGANEM II INSTANCJI	167
1. Środki prawne w postępowaniu administracyjnym	168
2. Odwołanie	168
3. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy	172
4. Postępowanie odwoławcze	174

4.1. Przebieg postępowania odwoławczego	174
4.2. Zakaz orzekania na niekorzyść odwołującego (zakaz <i>reformationis in peius</i>) ...	181
5. Zażalenie	183

Rozdział VIII. WERYFIKACJA OSTATECZNYCH DECYZJI ADMINISTRACYJNYCH I POSTANOWIEŃ	185
1. Uwagi wstępne	185
2. Wznowienie postępowania	186
3. Uchylenie lub zmiana decyzji	197
3.1. Uchylenie lub zmiana decyzji bez zgody strony	197
3.2. Uchylenie lub zmiana decyzji za zgodą strony	198
3.3. Uchylenie lub zmiana decyzji w warunkach nadzwyczajnych	200
3.4. Uchylenie lub zmiana decyzji na skutek niedopełnienia określonych czynności przez stronę	201
3.5. Uchylenie lub zmiana decyzji na podstawie przepisów szczególnych	202
4. Stwierdzenie nieważności decyzji	203
5. Stwierdzenie wygaśnięcia decyzji	209

Rozdział IX. ODPOWIEDZIALNOŚĆ ORGANU ADMINISTRACJI ZA SZKODY WYNIKŁE Z DECYZJI ADMINISTRACYJNEJ ...	212
--	------------

Rozdział X. OPLATY I KOSZTY POSTĘPOWANIA	216
---	------------

Część druga POSTĘPOWANIE PODATKOWE

Rozdział XI. STOSUNEK PRZEPISÓW ORDYNACJI PODATKOWEJ DO PRZEPISÓW KODEKSU POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO	223
1. Postępowanie podatkowe jako szczególne postępowanie administracyjne	223
2. Zasady ogólne postępowania podatkowego a zasady ogólne kodeksu postępowania administracyjnego	226

Rozdział XII. PODMIOTY POSTĘPOWANIA PODATKOWEGO	228
1. Organ podatkowy	228
2. Strona	231

Rozdział XIII. POSTĘPOWANIE PRZED ORGANEM PODATKOWYM I INSTANCJI	235
1. Wszczęcie postępowania podatkowego	235
2. Postępowanie dowodowe	237
3. Zawieszenie postępowania	238

4. Przepisy porządkowe i środki oddziałujące na przebieg postępowania	239
5. Akty kończące postępowanie	244

Rozdział XIV. POSTĘPOWANIA MAJĄCE NA CELU WERYFIKACJĘ PODJĘTYCH ROZSTRZYGNIĘĆ	246
1. Postępowanie odwoławcze	246
2. Weryfikacja ostatecznych decyzji i postanowień	248

Rozdział XV. ODPOWIEDZIALNOŚĆ ORGANU PODATKOWEGO ZA SZKODY WYNIKŁE Z DECYZJI PODATKOWEJ	251
--	-----

Część trzecia ADMINISTRACYJNE POSTĘPOWANIA UPROSZCZONE

Rozdział XVI. POSTĘPOWANIA W SPRAWACH SPORÓW O WŁAŚCIWOŚĆ	255
1. Pojęcie sporu kompetencyjnego	255
2. Procedura rozstrzygania sporów kompetencyjnych	257
2.1. Postępowanie przed organem administracji publicznej	257
2.2. Tryb sądownoadministracyjny rozstrzygania sporów kompetencyjnych	259
2.3. Rozpoznawanie sporów kompetencyjnych między organami administracji a sądami	261
3. Podsumowanie	262

Rozdział XVII. POSTĘPOWANIE W SPRAWACH WYDAWANIA ZAŚWIADCZEŃ	264
1. Istota zaświadczenia	264
2. Zakres podmiotowy postępowania	265
3. Postępowanie poprzedzające wydanie zaświadczenia	267
4. Akty kończące postępowanie	268
5. Wydawanie zaświadczeń na podstawie Ordynacji podatkowej	272

Rozdział XVIII. POSTĘPOWANIE W SPRAWACH SKARG I WNIOSKÓW	274
1. Pojęcie skargi, wniosku i petycji	274
2. Właściwość organów	279
3. Wnoszenie oraz przyjmowanie skarg i wniosków	283
4. Rozpatrywanie i załatwianie skarg i wniosków	286
5. Nadzór i kontrola nad postępowaniem	293
6. Podsumowanie	294

Część czwarta

POSTĘPOWANIE EGZEKUCYJNE W ADMINISTRACJI

Rozdział XIX. PRZEDMIOT POSTĘPOWANIA EGZEKUCYJNEGO	299
1. Wprowadzenie	299
2. Zakres regulacji	301
3. Źródła obowiązków podlegających egzekucji	303
Rozdział XX. PODMIOTY POSTĘPOWANIA EGZEKUCYJNEGO	306
1. Organ egzekucyjny	306
1.1. Organy egzekucyjne obowiązków pieniężnych	306
1.2. Organy egzekucyjne obowiązków niepieniężnych	308
1.3. Właściwość organów egzekucyjnych	308
1.4. Nadzór nad egzekucją	311
2. Wierzyciel	313
3. Zobowiązany	314
4. Inne podmioty biorące udział w postępowaniu egzekucyjnym	314
4.1. Organ rekwizycyjny	314
4.2. Organ udzielający pomocy obcemu państwu (organ wykonujący) oraz wnioskujący o udzielenie pomocy przez obce państwo (organ wnioskujący)	315
4.3. Egzekutor	318
4.4. Pomocnicze organy egzekucyjne oraz organy asystencyjne	319
4.5. Dłużnik zajętej wierzytelności	320
4.6. Biegły	320
4.7. Pozostali uczestnicy postępowania	321
Rozdział XXI. ZASADY OGÓLNE POSTĘPOWANIA EGZEKUCYJNEGO	322
Rozdział XXII. PRZEBIEG POSTĘPOWANIA EGZEKUCYJNEGO	327
Rozdział XXIII. ŚRODKI PRAWNE W POSTĘPOWANIU EGZEKUCYJNYM	337
Rozdział XXIV. ŚRODKI EGZEKUCYJNE	344
1. Charakterystyka środków egzekucyjnych	344
2. Środki egzekucyjne należności pieniężnych	345
2.1. Egzekucja z pieniędzy	346
2.2. Egzekucja z wynagrodzenia za pracę	347
2.3. Egzekucja ze świadczeń z zaopatrzenia emerytalnego i ubezpieczenia społecznego oraz renty socjalnej	348
2.4. Egzekucja z rachunków bankowych i wkładów oszczędnościowych	348
2.5. Egzekucja z innych wierzytelności pieniężnych i pozostałych praw majątkowych	350
2.6. Egzekucja z praw z papierów wartościowych zapisanych na rachunkach papierów wartościowych oraz wierzytelności z rachunków pieniężnych	352

2.7. Egzekucja z papierów wartościowych niezapisanych na rachunku papierów wartościowych	353
2.8. Egzekucja z weksla	353
2.9. Egzekucja z autorskich praw majątkowych i praw pokrewnych oraz z praw własności przemysłowej	354
2.10. Egzekucja z udziału w spółce z ograniczoną odpowiedzialnością	354
2.11. Egzekucja z ruchomości	355
2.12. Egzekucja z nieruchomości	357
2.13. Egzekucja należności pieniężnych od państwowych jednostek budżetowych	360
3. Środki egzekucyjne obowiązków niepieniężnych	360
3.1. Grzywna w celu przymuszenia	361
3.2. Wykonanie zastępcze	362
3.3. Odebranie rzeczy ruchomej	363
3.4. Odebranie nieruchomości. Opróżnienie lokalu i innych pomieszczeń	363
3.5. Przymus bezpośredni	364
Rozdział XXV. POSTĘPOWANIE ZABEZPIECZAJĄCE	366
Rozdział XXVI. KOSZTY EGZEKUCYJNE	373

Część piąta

POSTĘPOWANIE SĄDOWOADMINISTRACYJNE

Rozdział XXVII. PRZEDMIOT I ZASADY POSTĘPOWANIA SĄDOWOADMINISTRACYJNEGO	379
1. Przedmiot postępowania sądowoadministracyjnego	379
2. Pojęcie zasad postępowania sądowoadministracyjnego	380
3. Katalog zasad ogólnych	382
3.1. Zasada dwuinstancyjności	382
3.2. Zasada legalności	383
3.3. Zasada niezwiązania granicami skargi	383
3.4. Zasada udzielania pomocy prawnej stronom	384
3.5. Zasada jawności postępowania	385
3.6. Zasada orzekania według stanu obowiązującego w dacie podjęcia zaskarżonego aktu lub czynności	386
3.7. Zasada dostępu do sądu	386
Rozdział XXVIII. ZAKRES DZIAŁANIA SĄDÓW ADMINISTRACYJNYCH	388
1. Sprawy sądowoadministracyjne	388
2. Właściwość wojewódzkich sądów administracyjnych	390
2.1. Właściwość rzeczowa	391
2.2. Właściwość miejscowa	403
3. Właściwość Naczelnego Sądu Administracyjnego	403
4. Przekazanie sprawy właściwemu sądowi	405

Rozdział XXIX. PODMIOTY POSTĘPOWANIA SĄDOWOADMINISTRACYJNEGO	407
1. Sąd (uwagi ogólne)	407
1.1. Skład sądu	407
1.2. Wyłączenie sędziego	409
2. Referendarze sądowi	412
3. Strony postępowania sądowoadministracyjnego	413
3.1. Skarżący	413
3.2. Organ, którego dotyczy skarga	417
3.3. Uczestnicy postępowania	418
4. Zdolność sądowa i procesowa	421
5. Pełnomocnictwo w postępowaniu	423
Rozdział XXX. CZYNNOŚCI POSTĘPOWANIA	426
1. Pisma w postępowaniu sądowoadministracyjnym	426
1.1. Skarga	427
1.2. Wniosek o wszczęcie postępowania	432
2. Doręczenia	435
3. Terminy	437
4. Uchybienie i przywrócenie terminu	437
5. Posiedzenia sądowe	439
Rozdział XXXI. POSTĘPOWANIE PRZED SĄDEM I INSTANCJI	441
1. Wniesienie skargi do sądu administracyjnego	441
1.1. Przesłanki dopuszczalności skargi	441
1.2. Skutki wniesienia skargi	443
2. Cofnięcie skargi	444
3. Ochrona tymczasowa	445
4. Stadia postępowania przed wojewódzkim sądem administracyjnym	448
4.1. Badanie skargi pod kątem wymagań formalnych	448
4.2. Badanie dopuszczalności skargi	449
4.3. Badanie zasadności skargi	453
5. Zawieszenie i umorzenie postępowania	458
5.1. Zawieszenie postępowania	458
5.2. Umorzenie postępowania	462
Rozdział XXXII. SZCZEGÓLNE TRYBY POSTĘPOWANIA	465
1. Postępowanie medacyjne	465
2. Postępowanie uproszczone	470
Rozdział XXXIII. ORZECZENIA SĄDOWE	476
1. Pojęcie i rodzaje orzeczeń sądowych	476
2. Wyrok	476
2.1. Zasady wyrokowania	477
2.2. Treść wyroku	482

3. Sprostowanie, uzupełnienie i wykładnia wyroków	487
3.1. Sprostowanie	488
3.2. Uzupełnienie	488
3.3. Wykładnia	489
4. Postanowienia	489

Rozdział XXXIV. ZASKARŻANIE ORZECZEŃ WOJEWÓDZKICH SĄDÓW ADMINISTRACYJNYCH

1. Środki odwoławcze	493
1.1. Skarga kasacyjna	493
1.2. Zażalenie	500
2. Przebieg postępowania ze skargi kasacyjnej	503
3. Orzeczenia sądowe w postępowaniu kasacyjnym	506

Rozdział XXXV. SZCZEGÓLNE UPRAWNIENIA ORZECZNICZE NACZELNEGO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Rozstrzyganie sporów kompetencyjnych	510
2. Unieważnienie orzeczenia	512
3. Uchwały Naczelnego Sądu Administracyjnego	513

Rozdział XXXVI. WZNOWIENIE POSTĘPOWANIA

Rozdział XXXVII. SKUTKI ORZECZEŃ SĄDÓW ADMINISTRACYJNYCH

1. Prawomocność orzeczeń	526
2. Powaga rzeczy osądzonej	528
3. Związanie oceną prawną wyrażoną w orzeczeniu sądowym	529
4. Wykonywanie orzeczeń sądowych	532

Rozdział XXXVIII. KOSZTY SĄDOWE

1. Pojęcie i rodzaje kosztów sądowych	536
1.1. Wpis	537
1.2. Opłata kancelaryjna	539
1.3. Zwrot wydatków	539
2. Zwolnienie od kosztów sądowych	540
2.1. Zwolnienie z mocy ustawy	540
2.2. Prawo pomocy	541
3. Zwrot kosztów postępowania	549

Rozdział XXXIX. ŚRODKI DYSCYPLINUJĄCEGO ODDZIAŁYWANIA NA FUNKCJONOWANIE ADMINISTRACJI

1. Instytucja sygnalizacji	555
2. Uprawnienia o charakterze dyscyplinującym i represyjnym	557

SKOROWIDZ RZECZOWY