

Spis treści

Wprowadzenie

1. Uwagi wstępne	9
2. Nauka o administracji publicznej	11
3. Układ i treść książki	16

Rozdział I

Wstępne uwagi o ustroju państwowym i o administracji publicznej	19
---	----

Rozdział II

Kształtowanie się najważniejszych narodowych modeli administracji publicznej	
1. Zagadnienia ogólne	29
2. Model angielski	32
3. Model francuski	40
4. Model niemiecki	46
5. Model szwedzki	52
6. Model amerykański	56
7. Hiszpania	60

Rozdział III

Nowoczesne tradycje administracji publicznej w Polsce	
1. O trudnościach w nawiązywaniu do tradycji dawnej Rzeczypospolitej	65
2. Kształtowanie się administracji II Rzeczypospolitej	66
3. Projekty reformy administracji II Rzeczypospolitej	68
4. Polska Ludowa – przejmowanie rozwiązań radzieckich po 1944 r.	72
5. Lata osiemdziesiąte – początki powrotu do dawniejszych rozwiązań i adaptacja instytucji zachodnich	76
6. Projekty kompleksowej reformy administracji po 1989 roku i ich wdrożenie (1989–2001)	77
Aneks: Uzasadnienie projektu uchwały RM Nr 101/97, w sprawie zasad przygotowania i przeprowadzenia reformy administracji publicznej	87
7. Recydywa centralizmu po roku 2001	90

Rozdział IV

Administracja publiczna – pojęcia i problemy podstawowe	
1. Definicja administracji publicznej. Pojęcie: „interes publiczny”	93
2. Funkcje administracji publicznej – uwagi ogólne	100

3. Główne sfery działania administracji publicznej	104
<i>A. Administracja porządkowo-reglamentacyjna</i>	105
<i>B. Administracja świadcząca</i>	110
<i>C. Administracja jako właściciel – zarząd majątkiem publicznym</i>	112
<i>D. Zarządzanie rozwojem</i>	120
4. Administracja a polityka	126
5. Podmioty, organy i instytucje administracji publicznej	130
<i>A. Scentralizowana administracja państwowa</i>	131
<i>B. Formy zdecentralizowanej administracji publicznej</i>	135
<i>C. Zadania i funkcje zlecone</i>	145

Rozdział V

Problemy organizacji administracji centralnej

1. Zagadnienia ogólne	149
2. Skład i funkcja Rady Ministrów	151
3. Organizacja aparatu pomocniczego szefa rządu i Rady Ministrów	163
4. Ministerstwa a inne agendy administracji centralnej	170
5. Zasady organizacji ministerstw	176
6. Rządowy proces decyzyjny	186
7. Wzory obce a rozwiązania własne w organizacji rządu i administracji centralnej Trzeciej Rzeczypospolitej	199

Rozdział VI

Problemy organizacji administracji terytorialnej

1. Zagadnienia ogólne	205
2. Podział terytorialny (administracyjny)	215
3. Administracja rządowa a samorząd terytorialny	222
4. Organizacja terenowej administracji rządowej	229
5. Organizacja samorządu terytorialnego – uwagi porównawcze	231
6. Niektóre dylematy przebudowy ustroju terytorialnego w Polsce	236
7. Samorząd terytorialny w Polsce – stan obecny	244
<i>A. Reforma gminna 1990 roku i jej ograniczenia</i>	244
<i>B. Podstawy konstytucyjne z 1997 roku</i>	248
<i>C. Nowy podział administracyjny kraju z 1998 roku</i>	249
<i>D. Zasady rozdziału odpowiedzialności publicznoprawnej</i>	251
<i>E. Podział zadań i kompetencji</i>	252
<i>F. Zagadnienie zespolenia organizacyjnego</i>	255
<i>G. Konstrukcja zwierzchnictwa starosty (wojewody)</i>	258
<i>H. Prawo miejscowe</i>	260
<i>I. Nadzór nad samorządem</i>	261
<i>J. Podsumowanie</i>	262

Rozdział VII

Kadry administracji

1. Zagadnienia ogólne 265
2. Pracownicy administracji rządowej 268
3. Pracownicy samorządu terytorialnego 280

Rozdział VIII

Administracja a prawo

1. Zagadnienia ogólne – demokratyczne państwo prawne 283
2. Źródła prawa administracyjnego 286
3. Kwestia miękkiego prawa w sferze administracji publicznej 293
4. Sądowa kontrola legalności aktów administracyjnych 295
5. Inne instytucje kontroli legalności działania administracji 299

Rozdział IX

Administracja a etyka

1. Uwagi ogólne 303
2. Administracja a standardy życia publicznego 307
3. Administracja a zasady etyki zawodowej urzędników 309

Rozdział X

Administracja publiczna a społeczeństwo obywatelskie

1. Pojęcie „społeczeństwo obywatelskie” 313
2. Instytucjonalne formy samoorganizacji obywatelskiej
– organizacje pozarządowe i współpraca administracji publicznej
z tymi organizacjami 315
3. Administracja publiczna a prawo dostępu do informacji publicznej 323

Rozdział XI

Zagadnienie reform administracyjnych. Transformacja ustrojowa po 1989 roku

1. Uwagi wstępne 329
2. Pojęcia ogólne i uwagi metodologiczne 330
3. Ogólne uwarunkowania
i metodyka transformacji ustrojowej w Polsce 338

Rozdział XII

Dylematy poznawcze nauki o administracji publicznej

1. Gałąź nauki czy kompilacja ustaleń wiedzy potocznej? 345
2. Prawo administracyjne – Nauka o administracji
– Polityka administracyjna 350
3. Trzy nowe podręczniki – trzy podejścia do administracji publicznej 356

Rozdział końcowy

Ujednolicenie rozwiązań w dziedzinie administracji publicznej
a odrębności narodowe

1. Zagadnienia ogólne. Współpraca międzynarodowa w dziedzinie administracji 363
2. Wyzwania ekonomiki 370
3. Prywatyzacja zadań publicznych, nowe instrumenty finansowe i partnerstwo publiczno-prywatne..... 376
4. Wyzwania techniki i nauk o zarządzaniu 382
5. Rozwój instytucji demokratycznych..... 384
6. Zakończenie – ku polskiemu modelowi administracji publicznej..... 388

Informacja bibliograficzna w zakresie zagadnień porównawczych administracji publicznej 393