

# Spis treści

|                                                                      |              |
|----------------------------------------------------------------------|--------------|
| <b>Wykaz skrótów .....</b>                                           | <b>VII</b>   |
| <b>Wykaz literatury .....</b>                                        | <b>XI</b>    |
| <b>Wykaz cytowanych glos .....</b>                                   | <b>XXIII</b> |
| <b>Wykaz cytowanych aktów prawnych .....</b>                         | <b>XXV</b>   |
| <b>Przedmowa .....</b>                                               | <b>1</b>     |
| <b>Rozdział I. Prawo do samorządu .....</b>                          | <b>9</b>     |
| § 1. Wprowadzenie .....                                              | 9            |
| § 2. Samorząd jako kategoria pojęciowa i prawna .....                | 12           |
| § 3. U źródeł samorządu terytorialnego .....                         | 31           |
| § 4. Teorie samorządu .....                                          | 40           |
| <b>Rozdział II. System samorządu terytorialnego .....</b>            | <b>47</b>    |
| § 1. Wprowadzenie .....                                              | 47           |
| § 2. Konstytucyjne podstawy samorządu terytorialnego .....           | 50           |
| I. Zasada pomocniczości (subsydiarności) .....                       | 52           |
| II. Zasada samodzielności .....                                      | 54           |
| III. Zasada decentralizacji władzy publicznej .....                  | 58           |
| § 3. Prawny system samorządu terytorialnego .....                    | 60           |
| I. Prawna konstrukcja jednostek samorządu terytorialnego .....       | 61           |
| II. Władze samorządowe .....                                         | 68           |
| III. Jednostki pomocnicze .....                                      | 78           |
| IV. Gospodarka komunalna .....                                       | 81           |
| V. Działalność gospodarcza jednostek samorządu terytorialnego .....  | 89           |
| VI. Gospodarka finansowa .....                                       | 92           |
| VII. Prawo miejscowe .....                                           | 101          |
| VIII. Konsultacje i referenda .....                                  | 103          |
| IX. Skarga powszechna .....                                          | 106          |
| <b>Rozdział III. Kontrola w prawie administracyjnym .....</b>        | <b>109</b>   |
| § 1. Wprowadzenie .....                                              | 109          |
| § 2. Administracja publiczna jako podmiot i przedmiot kontroli ..... | 111          |
| § 3. Model kontroli administracji publicznej .....                   | 117          |
| § 4. Sieć kontroli administracji publicznej .....                    | 122          |

|                                                                               |            |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------|
| § 5. Kontrola w ujęciu socjologii.....                                        | 124        |
| § 6. Kontrola w ujęciu nauk<br>o organizacji i zarządzaniu .....              | 126        |
| § 7. Kontrola w ujęciu nauk o administracji .....                             | 132        |
| § 8. Kontrola samoistna .....                                                 | 135        |
| § 9. Kryteria czynności kontrolnych.....                                      | 137        |
| § 10. Rodzaje kontroli.....                                                   | 139        |
| § 11. Prawny stosunek kontroli.....                                           | 146        |
| § 12. Standardy jakości kontroli .....                                        | 153        |
| <b>Rozdział IV. Kontrola zewnętrzna nad samorządem<br/>terytorialnym.....</b> | <b>159</b> |
| § 1. Wprowadzenie .....                                                       | 159        |
| § 2. Specyfika prawna kontroli obywatelskiej.....                             | 160        |
| § 3. Kontrola państwowa.....                                                  | 173        |
| § 4. Kontrola regionalnych izb obrachunkowych.....                            | 177        |
| § 5. Kontrola Rzecznika Praw Obywatelskich.....                               | 179        |
| § 6. Kontrola sądowa .....                                                    | 182        |
| § 7. Inne instytucje kontroli nad samorządem terytorialnym .....              | 186        |
| <b>Rozdział V. Nadzór w prawie administracyjnym .....</b>                     | <b>193</b> |
| § 1. Wprowadzenie .....                                                       | 193        |
| § 2. Koncepcje nadzoru w prawie administracyjnym.....                         | 195        |
| § 3. Sposoby ujmowania nadzoru .....                                          | 202        |
| § 4. Prawny stosunek nadzoru .....                                            | 214        |
| <b>Rozdział VI. Nadzór komunalny .....</b>                                    | <b>223</b> |
| § 1. Wprowadzenie .....                                                       | 223        |
| § 2. Rozstrzygnięcie nadzorcze .....                                          | 225        |
| § 3. Elementy składowe nadzoru komunalnego.....                               | 232        |
| I. Podmioty.....                                                              | 232        |
| II. Przedmiot i zakres.....                                                   | 236        |
| III. Kryterium nadzoru.....                                                   | 240        |
| IV. Środki nadzorcze .....                                                    | 241        |
| V. Postępowanie nadzorcze .....                                               | 249        |
| VI. Sądowa ochrona samodzielności jednostek samorządu<br>terytorialnego ..... | 255        |
| § 4. Specyfika nadzoru komunalnego .....                                      | 259        |
| <b>Rozdział VII. Uwagi podsumowujące.....</b>                                 | <b>263</b> |
| <b>Indeks rzeczowy.....</b>                                                   | <b>273</b> |