

Wstęp 9

Rozdział 1

Podział środków publicznych gromadzonych w sektorze finansów publicznych 15

- 1.1. Zaspakajanie potrzeb społeczeństwa - dostarczanie dóbr publicznych 15
- 1.2. Opłaty za świadczenie dóbr i usług publicznych - problemy ze zdefiniowaniem pojęcia opłata publiczna 22
- 1.3. Alokacja środków publicznych w procesach decentralizacji, dekoncentracji i debudżetyzacji 28
- 1.4. Podmioty sektora finansów publicznych jako świadczeniodawcy dóbr i usług publicznych 34
- 1.5. Formy repartycji dochodów publicznych pomiędzy podmioty sektora finansów publicznych 40
 - 1.5.1. Istota dochodów własnych podmiotów sektora finansów publicznych 40
 - 1.5.2. Rodzaje transferów wewnętrznych pomiędzy podmiotami sektora finansów publicznych 44

Rozdział 2

Bilans sektora finansów publicznych - ujęcie analityczne 47

- 2.1. Problemy metodologiczne 47
- 2.2. Wolumen sektora finansów publicznych 54
- 2.3. Dochody własne podmiotów sektora finansów publicznych 56
 - 2.3.1. Dochody podatkowe 56
 - 2.3.2. Dochody niepodatkowe 59
 - 2.3.3. Wydajność fiskalna dochodów własnych podmiotów sektora finansów publicznych 61
- 2.4. Kierunki wydatków sektora finansów publicznych 68
- 2.5. Transfery wewnętrzne w sektorze finansów publicznych 73
- 2.6. Saldo sektora finansów publicznych i dług publiczny 79

Rozdział 3

Budżet państwa i budżet środków europejskich jako ogniwa finansów publicznych 85

- 3.1. Budżet państwa i ustawa budżetowa 85
- 3.2. Zakres ustawy budżetowej 91
- 3.3. Zasada roczności budżetu a problem ciągłości finansowania zadań publicznych 95
- 3.4. Budżet państwa jako narzędzie gromadzenia dochodów publicznych 98
- 3.5. Rola budżetu państwa i budżetu środków europejskich w finansowaniu zadań publicznych 104
- 3.6. Kształtowanie salda budżetu państwa 112

Rozdział 4

Gospodarka parabudżetowa w sektorze finansów publicznych 119

- 4.1. Przesłanki tworzenia innych niż jednostka budżetowa podmiotów sektora finansów publicznych 119
- 4.2. Ewolucja podmiotów działających w warunkach quasi-rynkowych 126
- 4.3. Kondycja finansowa podmiotów sektora finansów publicznych działających w warunkach quasi-rynkowych 133
- 4.4. Państwowe osoby prawne a agencje wykonawcze 141
- 4.5. Cechy instytucji gospodarki budżetowej 148
- 4.6. Ewolucja publicznych funduszy celowych 149

Rozdział 5

Zasady budżetowe - przebrzmiały relikw, czy współczesny wzorzec dla budżetu państwa i podmiotów sektora finansów publicznych 159

- 5.1. Katalog zasad gospodarowania środkami publicznymi 159
- 5.2. W państwie powinien być tylko jeden budżet 163
- 5.3. Ściana ognia, czyli nie wolno łączyć dochodów budżetu z konkretnymi wydatkami 171
- 5.4. Zupełność, czyli powszechność budżetu 173
- 5.5. Równowaga budżetu 175
 - 5.5.1. Przesłanki równoważenia budżetu 175

- 5.5.2. Równowaga budżetowa a równowaga sektora finansów publicznych 179
- 5.6. Zasada jawności i przejrzystości finansów publicznych 182
- 5.7. Współczesne podejście do zasad budżetowych 187

Rozdział 6

- W poszukiwaniu recept na rozwiązywanie problemów w sektorze finansów publicznych 191
- 6.1. Jakie wzorce można zastosować do rozwiązywania problemów w sektorze finansów publicznych? 191
- 6.2. Zabezpieczenie społeczeństwa przed nadmiernym fiskalizmem 195
 - 6.2.1. Prawo władz publicznych do nakładanie podatków 195
 - 6.2.2. Ograniczanie woluntaryzmu władz publicznych w gromadzeniu dochodów podatkowych 197
- 6.3. Redukowanie iluzji fiskalnych 201
 - 6.3.1. Formy iluzji fiskalnych 201
 - 6.3.2. Przeciwdziałanie „zaciemnianiu” przepływu środków publicznych 205
- 6.4. Stosowanie reguł fiskalnych 210
- 6.5. Kierunki zmian budżetu państwa i konstrukcji ustawy budżetowej 213
- 6.6. Weryfikacja zakresu debudżetyzacji 221
 - 6.6.1. Granice debudżetyzacji 221
 - 6.6.2. Publiczne fundusze celowe w finansowaniu priorytetowych zadań publicznych 224
- 6.7. Pogłębienie procesu decentralizacji a możliwość przeniesienia dobrych praktyk na grunt polskich samorządów 228

Podsumowanie 237

Literatura 241

Spis tabel 255