

Spis treści

Wstęp	9
Rozdział 1. Podstawowe pojęcia organizacji administracji publicznej	12
1. Zagadnienia wprowadzające	12
2. Pojęcie administracji publicznej	13
3. Podmioty administrujące	16
4. Pojęcie organu administracji	17
5. Pojęcie urzędu organu administracji	19
6. Pojęcie aparatu administracyjnego	20
7. Pojęcie struktury organizacyjnej administracji publicznej	21
8. Pojęcie organizacji administracji publicznej	24
Rozdział 2. Zasady budowy administracji publicznej	27
1. Pojęcie zasad budowy i funkcjonowania administracji publicznej	27
2. Zasada celowości	29
3. Zasada kolegialności i jednoosobowości	30
4. Zasada centralizacji i decentralizacji	35
5. Zasada koncentracji i dekoncentracji	37
6. Zasada zakresu działania i kompetencyjności	38
7. Zasada resortowości i terytorialności	40
8. Zasada subsydiarności	42
9. Zasada zespolenia administracyjnego	44
10. Zasada związania administracji prawem	46
11. Zasada kierownictwa	49
12. Zasada sprawności działania administracji	54
13. Zasada planowania w administracji publicznej	60
14. Zasada koordynacji	63
15. Zasada nadzoru i kontroli	66

Rozdział 3. Prawo instrumentem praktycznej organizacji administracji centralnej	73
1. Zagadnienia ogólne	73
2. Organizacja administracji centrum rządowego	74
2.1. Rada Ministrów - skład i tryb powoływania	74
2.2. Tryb działania Rady Ministrów	76
2.3. Organy wewnętrzne i pomocnicze w strukturze Rady Ministrów	77
3. Prezes Rady Ministrów i wiceprezesi	79
3.1. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	81
4. Organizacja administracji ministerialnej	82
4.1. Pozycja ustrojowa ministra	82
4.2. Zakres działania ministra	84
4.3. Działy administracji rządowej	86
5. Administracja urzędów centralnych	88
5.1. Pozycja ustrojowa urzędów centralnych	88
5.2. Organizacja urzędów centralnych	90
 Rozdział 4. Praktyka organizowania prawem rządowej administracji terenowej	 95
1. Podmioty administracji rządowej w województwie	95
2. Ustrojowa pozycja i zakres działania wojewody	96
3. Organizacja administracji zespolonej w województwie	98
4. Organy administracji niezespolonej	100
 Rozdział 5. Organizacja administracji samorządowej	 104
1. Zagadnienia ogólne	104
2. System podmiotów i organów samorządowych	106
3. Tworzenie jednostek samorządu terytorialnego	107
4. System władz samorządu terytorialnego	108
4.1. Referendum	108
4.2. Organizacja organów stanowiących i kontrolnych	109
4.3. Organizacja organów wykonawczych samorządu	112
5. Urzędy jednostek samorządu terytorialnego	117
6. Inne jednostki organizacyjne	118

Rozdział 6. Praktyczne kształtowanie struktur organizacyjnych aparatu administracji publicznej	119
1. Zagadnienia wstępne	119
2. Proces budowy struktur wewnętrznych w praktyce	121
3. Formalizacja wewnętrznych struktur organizacyjnych	124
4. Formalna i nieformalna organizacja administracji	127
5. Dokumentacja organizacyjna	128
6. Akty kierownictwa wewnętrznego w praktycznym tworzeniu struktur administracji publicznej	131
7. Wielkość i modele struktur organizacyjnych w teorii i praktyce	134
 Rozdział 7. Prawo wewnętrzne w praktyce organizacyjnej	 142
1. Rola statutów i regulaminów w tworzeniu struktur administracji rządowej	142
2. Rola statutów i regulaminów w tworzeniu struktur administracji samorządowej ...	150
3. Wiedza organizacyjna w praktyce	160
 Rozdział 8. Niektóre zjawiska patologii w praktyce organizacji i działania administracji	 164
 Bibliografia	 171