

SPIS TREŚCI

Alojzy Zalewski

Wstęp	7
--------------------	----------

Alojzy Zalewski

Rozdział 1. Reformy sektora publicznego w duchu nowego zarządzania publicznego.....	11
1.1. Przyczyny reform sektora publicznego	11
1.2. Decentralizacja sektora publicznego.....	18
1.3. Charakterystyka nowego zarządzania publicznego.....	26
1.4. Instrumenty nowego zarządzania publicznego.....	29
1.5. Nowe zarządzanie publiczne w praktyce.....	32
1.6. Wpływ nowego zarządzania publicznego na zmiany zarządzania organizacjami publicznymi	39
1.6.1. Zarządzanie strategiczne	39
1.6.2. Zarządzanie działalnością operacyjną organizacji publicznych	43
1.6.3. Zarządzanie personelem.....	49
1.6.4. Zarządzanie finansami	51
1.7. Informatyzacja zarządzania organizacjami publicznymi (Marek Jakub Goleń)	55
1.8. Ocena funkcjonowania nowego zarządzania publicznego	60
1.9. Możliwości wykorzystania NPM w samorządzie terytorialnym w Polsce.....	66
Bibliografia.....	71

Marek Ziółkowski

Rozdział 2. Zarządzanie strategiczne w polskim samorządzie terytorialnym.....	75
2.1. Zarządzanie jako podstawa racjonalnego gospodarowania	75
2.2. Zmiany w podejściu do badań procesów rozwojowych.....	79
2.3. Koncepcja zrównoważonego rozwoju	82
2.4. Istota rozwoju lokalnego i regionalnego.....	88

2.5. Rola samorządu terytorialnego w procesach rozwoju i wzrostu konkurencyjności	92
2.6. Istota zarządzania strategicznego w samorządzie terytorialnym	103
2.6.1. Strategia rozwoju	105
2.6.2. Studia i plany zagospodarowania przestrzennego	106
2.6.3. Wieloletni plan inwestycyjny.....	107
2.6.4. Wieloletni plan finansowy	108
2.7. Doświadczenia zagraniczne w zarządzaniu rozwojem lokalnym i regionalnym	109
2.8. Zarządzanie strategiczne w polskim samorządzie terytorialnym – ocena stanu i pożądane kierunki zmian	117
2.8.1. Ocena stanu istniejącego	117
2.8.1.1. Województwa samorządowe	117
2.8.1.2. Gminy.....	118
2.8.2. Pożądane kierunki zmian	120
Bibliografia	129

Czesława Rudzka-Lorentz, Jacek Sierak

Rozdział 3. Zarządzanie finansami jednostek samorządu terytorialnego..... 133

3.1. System finansów samorządu terytorialnego z punktu widzenia zarządzania	133
3.2. Dochody jednostek samorządu terytorialnego po roku 2003.....	140
3.2.1. Zmiany źródeł dochodów	140
3.2.2. Warunki finansowania zadań i zarządzania finansami	142
3.2.3. Zmiany wynikające z innych ustaw.....	148
3.2.4. Wstępne oceny nowego systemu	149
3.2.5. Zarządzanie finansowe środkami pochodzącymi z Unii Europejskiej	154
3.3. Racjonalizacja gospodarki budżetowej gmin	156
3.4. Finansowanie inwestycji jednostek samorządu terytorialnego – techniki i źródła	163
3.4.1. Inwestycje w systemie zadań samorządu terytorialnego	163
3.4.2. Uwarunkowania systemowe (formalnoprprawne)	165
3.4.3. Cykl realizacji i finansowania programów inwestycyjnych	167
3.4.4. Źródła finansowania inwestycji.....	170
3.5. Wydatki inwestycyjne jednostek samorządu terytorialnego w Polsce	177
3.5.1. Źródła finansowania inwestycji w świetle badań ankietowych	186
3.6. Analiza wskaźnikowa jako narzędzie doskonalenia zarządzania jednostką samorządu terytorialnego.....	188

3.6.1. Wskaźniki oceny zdolności kredytowej jednostki samorządu terytorialnego	195
3.6.2. Wskaźniki ogólnej oceny sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego	196
3.7. Finanse samorządu terytorialnego w krajach europejskich	201
3.7.1. Zagadnienia ustrojowe.....	201
3.7.2. Próby i ramy ujednolicenia zasad działania samorządu terytorialnego	203
3.7.3. Czynniki mające wpływ na sposób zarządzania finansami jednostek samorządu terytorialnego w Polsce i w krajach Unii Europejskiej	204
Bibliografia	209

Marek Majchrzak

Rozdział 4. Gospodarka i polityka mieszkaniowa w gminach	211
4.1. Główne problemy gospodarki mieszkaniowej w gminach	211
4.1.1. Pojęcie gospodarki mieszkaniowej i modele zaspokajania potrzeb mieszkaniowych.....	211
4.1.2. Zadania gmin w zakresie gospodarki mieszkaniowej.....	215
4.1.3. Prywatyzacja mienia komunalnego i jej dotychczasowe rezultaty.....	220
4.1.4. Polityka czynszowa.....	223
4.1.5. Zarządzanie komunalnymi zasobami mieszkaniowymi.....	227
4.2. Gospodarka mieszkaniowa samorządów lokalnych w Polsce i za granicą (<i>Marek Majchrzak, Jan Matuszewski</i>).....	232
4.2.1. Cele działania gmin w sferze lokalnego mieszkalnictwa oraz ogólne zasady zarządzania własnymi zasobami	232
4.2.2. Ogólne założenia i cele polityki mieszkaniowej realizowanej przez państwo i samorządy lokalne	235
4.2.3. Zakres i przedmiot lokalnej polityki budowlano-mieszkaniowej gmin	235
4.2.4. Podobieństwa i różnice w sposobach sterowania rozwojem lokalnego mieszkalnictwa w Polsce i w krajach Europy Zachodniej.....	242
4.3. Gospodarka mieszkaniowa w gminach (badania empiryczne – zarys problematyki)	254
4.3.1. Strategie rozwoju mieszkalnictwa jako instrument sterowania rozwojem lokalnego rynku mieszkaniowego	254
4.3.2. Wieloletnie programy gospodarowania zasobem mieszkaniowym gminy	258
4.3.3. Kształtowanie się stawek czynszu w lokalach mieszkalnych	263
4.4. Gospodarka mieszkaniowa w gminach (katalog ważniejszych problemów i propozycje ich rozwiązywania)	264

4.4.1. Ogólne zasady i mechanizmy, którymi kierują się władze gmin w sprawach mieszkaniowych	264
4.4.2. Instrumenty lokalnej polityki mieszkaniowej	268
4.4.3. Problemy budownictwa i remontów zasobów	272
4.4.4. Zarządzanie zasobem mieszkaniowym gminy	276
Bibliografia	278

Marta Sadowy, Zbigniew Grzymała

Rozdział 5. Problemy zarządzania gospodarką komunalną	283
5.1. Specyfika	283
5.2. Formy organizacyjno-prawne świadczenia usług	284
5.3. Zarządzanie sektorem komunalnym w wybranych krajach UE	287
5.4. Podstawy instytucjonalno-prawne przekształceń własnościowych podmiotów komunalnych	296
5.5. Stan przekształceń organizacyjno-prawnych działalności gospodarczej gmin	302
5.6. Ocena przekształceń organizacyjno-prawnych – kryteria wyboru form	308
5.7. Problemy restrukturyzacji usług komunalnych	309
5.7.1. Ciepłownictwo	313
5.7.2. Wodociągi i kanalizacja	315
5.8. Rynek usług komunalnych i zasady jego organizacji	328
Bibliografia	334

Hanna Sochacka-Krysiak, Renata Małkowska

Rozdział 6. Usługi społeczne w jednostkach samorządu terytorialnego	337
6.1. Teoretyczne i praktyczne problemy usług społecznych	337
6.2. Pojęcie, zakres oraz niektóre dylematy usług społecznych	342
6.3. Organizacja i finansowanie usług społecznych za granicą (wybrane przykłady)	353
6.4. Usługi społeczne w Polsce	366
6.5. Wydatki publiczne na usługi społeczne oraz kierunki ich racjonalizacji	400
Bibliografia	411

Alojzy Zalewski

Zakończenie	415
--------------------------	------------